

Praha dne 12. února 2021
Č. j.: MZP/2021/710/829
Vyřizuje: Ing. Beránková Jančí
Tel.: 267 122 107
E-mail: Simona.Janci@mzp.cz

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: „Plán dílčího povodí Horní Odry 2021 – 2027“

Charakter koncepce:

Plánování v oblasti vod je soustavná koncepční činnost, která probíhá ve třech šestiletých cyklech dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ustavující rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky, kterou zajišťuje stát s cílem vymezit a vzájemně harmonizovat veřejné zájmy jako jsou:

- ochrana vod jako složky životního prostředí,
- snížení nepříznivých účinků povodní a sucha,
- udržitelné užívání vodních zdrojů, zejména pro účely zásobování pitnou vodou.

V průběhu jednotlivých cyklů je tedy průběžně monitorován stav vod, poté dochází k jeho vyhodnocení, identifikují se možné vlivy a následně navrhuje opatření. Dále dochází ke změnám v procesu plánování jak z hlediska legislativního, tak i metodologického.

V rámci plánování v oblasti vod se pořizují plány povodí a plány pro zvládání povodňových rizik. Tyto plány jsou podkladem pro výkon veřejné správy, zejména pro územní plánování a vodoprávní řízení. Plány povodí se zpracovávají ve třech úrovních pro mezinárodní oblasti povodí, části mezinárodních oblastí povodí na území České republiky (dále jen „národní plány povodí“) a dílčí povodí. Národní plány povodí pořizuje Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s příslušnými správci povodí a místně příslušnými krajskými úřady.

Národní plán povodí Odry je doplněn plány povodí pro dvě dílčí povodí, a to:

- dílčí povodí Horní Odry,
- dílčí povodí Lužické Nisy a ostatních přítoků Odry.

Plán dílčího povodí doplňuje národní plán povodí o podrobné údaje a návrhy opatření. Základní obsah plánu dílčího povodí je uveden v příloze č. 3 k vyhlášce č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů. Plán dílčího povodí Horní Odry (dále také „PDP Horní Odry“ či „koncepce“) pořizuje státní podnik Povodí Odry jako správce povodí ve spolupráci s krajskými úřady Moravskoslezského a Olomouckého kraje a s ústředními vodoprávními úřady.

PDP Horní Odry stanovuje návrhy programů opatření, které jsou nutné k dosažení cílů pro dané dílčí povodí na základě zjištěného stavu povrchových a podzemních vod, hodnocení povodňových rizik, potřeb užívání vodních zdrojů, a časový plán jejich uskutečnění se zřetelem na jednotlivé tematické oblasti. Takový program opatření obsahuje soubor opatření, která reagují zejména na výsledky hodnocení stavu vodních útvarů, identifikaci významných vlivů a na schválené významné problémy nakládání s vodami. Dle důležitosti jsou opatření členěna na základní, doplňková a dodatečná.

Základními opatřeními navrženými v oblasti ochrany vod PDP Horní Odry jsou:

- opatření pro vody užívané nebo uvažované pro odběr vody pro lidskou spotřebu,
- opatření pro omezování odběrů a vzdouvání vod, včetně odůvodnění případných výjimek,
- opatření k regulaci umělých infiltrací nebo doplňování podzemních vod,
- opatření k zabránění a regulaci znečištění z bodových zdrojů,
- opatření k zabránění nebo regulaci znečištění z plošných zdrojů,
- opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných a zvláště nebezpečných látek do vod,
- opatření k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu,
- opatření pro zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny,
- opatření pro hospodaření s vodami a udržitelné užívání vody a pro zajištění vodohospodářských služeb,
- opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní v oblasti s významným povodňovým rizikem (dále jen „OsVPR“),
- opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní mimo OsVPR,
- opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha.

Návrh PDP Horní Odry je připravován pro návrhové období 2021 – 2027. Oznámení předmětné koncepce je předloženo jako invariantní, nicméně návrh PDP Horní Odry vznikl formou průběžného projednávání dílčích variant jednotlivých návrhů. Tato koncepce bude schvalována zastupitelstvy jednotlivých krajů.

Umístění: **Oblast povodí Horní Odry: Olomoucký kraj (zasahuje do 5 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Hranic, Jeseníku, Olomouce, Šternberka a Šumperku) a Moravskoslezský kraj (zasahuje do 22 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Bílovice, Bohumína, Bruntálu, Českého Těšína, Frenštátu pod Radhoštěm, Frýdku-Místku, Frýdlantu nad Ostravicí, Havířova, Hlučína, Jablunkova, Karviné, Kopřivnice, Kravař, Krnova, Nového Jičína, Oder, Opavy, Orlové, Ostravy, Rýmařova, Třince a Vítkova)**

Předkladatel: Povodí Odry, státní podnik

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 11. 1. 2021 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje, resp. Krajského úřadu Olomouckého kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (<https://mzp.cz/sea>) pod kódem koncepce MZP283K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo vyjádření ve stanovené lhůtě celkem od 22 subjektů, přičemž 15 vyjádření bylo bez připomínek.

Po zákonné lhůtě byla zaslána 2 vyjádření (vyjádření MŽP, odboru druhové ochrany a implementace mezinárodních závazků (dále jen „vyjádření odboru 630“) a Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (dále jen „KÚ OLK“)). Vyjádření odboru 630 bylo poskytnuto dne 2. 2. 2021 a obsahuje připomínky přímo k textu oznámení koncepce, samotnému návrhu koncepce a také zásadní požadavky na obsah a rozsah posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí (dále jen „EVL nebo PO“) dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále také „naturevé posouzení“). Zasláné vyjádření KÚ OLK bylo zasláno dne 3. 2. 2021 datovou schránkou a neobsahovalo žádné připomínky. K vyjádření zasláným po lhůtě se podle ustanovení § 10c odst. 3 věta druhá zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) nepřihlíží, nicméně v souladu s ustanovením § 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů bude vyjádření odboru 630 předáno předkladateli koncepce k využití mj. pro zpracování vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“)

a naturového posouzení, jelikož obsahovalo zásadní připomínky k těmto následně zpracovávaným dokumentacím.

Vyjádření zaslaná ve stanovené lhůtě 20 dnů od zveřejnění na úřední desce posledního dotčeného kraje (dále jen „ve lhůtě“) týkající se obsahu a rozsahu vyhodnocení SEA byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Rovněž kopie všech obdržených vyjádření zaslaných ve stanovené lhůtě budou předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu podaných provedlo Ministerstvo životního prostředí s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Plán dílčího povodí Horní Odry 2021 – 2027“ je koncepcí naplňující ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a proto bude posuzován dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh PDP Horní Odry je zpracováván v jedné variantě. Vzhledem k charakteru koncepce a informací uvedených v oznámení koncepce je invariantní řešení dostačující právě ve vazbě na již projednané dílčí variantní návrhy. Ačkoliv oznámení koncepce uvádí pouhá obecná opatření bez územní lokalizace, byl společně s oznámením koncepce předložen i návrh koncepce, který obsahuje již konkrétní záměry (zkapacitnění a úprava konkrétních vodních toků, výstavba kanalizací a čistíren odpadních vod, protipovodňová opatření apod.), a proto lze uvést, že koncepce vytváří rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, které vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám nebo požadavkům na přírodní zdroje implikují nutnost podrobit koncepci tzv. procesu SEA.

Ve vazbě na charakter navrhovaných opatření v PDP Horní Odry lze předpokládat, že jejich realizací může dojít k trvalému či nevratnému ovlivnění životního prostředí v dotčeném území, a to zejména z důvodů možných střetů s lokalitami soustavy Natura 2000, s významnými krajinnými prvky a zvláště chráněnými územími (dále jen „ZCHÚ“). Nicméně dle oznámení koncepce s ohledem na zaměření PDP Horní Odry na ochranu vod jako složky životního prostředí se významnější negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví spíše neočekávají. Lze vyzdvihnout, že cílem koncepce je snaha eliminovat současné významné negativní vlivy v zájmovém území. Nejsou očekávány potenciální negativní vlivy přesahující hranice České republiky, naopak lze očekávat možné pozitivní vlivy na životní prostředí, resp. kvalitu povrchové vody v navazujícím území Polské republiky.

Východiskem pro zpracování PDP Horní Odry byla nejen legislativa EU, ale i celostátní strategické dokumenty. Z hlediska sledovaných cílů v oblasti ochrany životního prostředí má předkládaný PDP Horní Odry přímý vztah s Národním plánem povodí Odry pro období 2015 – 2021, Aktualizací koncepce zprůchodnění říční sítě ČR, Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací České republiky apod. Rovněž na regionální úrovni se jedná o Plán rozvoje vodovodů a kanalizací území Moravskoslezského kraje, aktualizace (2019), Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Olomouckého kraje, aktualizace (2017), Studii ochrany před povodněmi na území Olomouckého kraje.

Koncepce je zpracována pro oblast povodí Horní Odry, která zasahuje do 5 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Hranic, Jeseníku, Olomouce, Šternberka a Šumperku v Olomouckém kraji a do 22 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Bílovice, Bohumína, Bruntálu, Českého Těšína, Frenštátu pod Radhoštěm, Frýdku-Místku, Frýdlantu nad Ostravicí, Havířova, Hlučína, Jablunkova, Karviné, Kopřivnice, Kravař, Krnova, Nového Jičína, Oder, Opavy, Orlové, Ostravy, Rýmařova, Třince a Vítkova v kraji Moravskoslezském.

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, Regionální pracoviště Správa chráněné krajinné oblasti Poodří jako orgán ochrany přírody nevyloučila možný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (dále jen „EVL nebo PO“) ve svém stanovisku vydaném dle § 45i odst. 1 zákon o ochraně přírody a krajiny. Ostatní dotčené orgány ochrany přírody vyloučily významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost EVL nebo PO.

Na základě výše uvedeného je očekáván přínos posouzení předmětné koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni v téže oblasti z hlediska charakteru navržených opatření.

Lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví odpovídající charakteru a míře obecnosti koncepce. Toto posouzení, resp. vyhodnocení SEA požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména ustanovením § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

- 1) V návrhu koncepce jsou uvedena konkrétní opatření uvozující následné konkrétní investiční záměry, a proto požadujeme vyhodnotit jejich dopad na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně synergických a kumulativních vlivů (přiměřeně zohlednit rozsudek Nejvyššího správního soudu (dále jen „NSS“) č. j. 1 Ao 7/2011 – 526 a ostatní rozsudky NSS týkající se hodnocení kumulativních a synergických vlivů), a zda a jak je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení dotčeného území a přírodní hodnoty krajiny. Rovněž vyhodnotit koncepci jako celek.

- 2) Vyhodnotit, zda je koncepce včetně v ní navržených cílů a aktivit v souladu se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, např. se Státním programem ochrany přírody a krajiny ČR 2020 – 2025, Státní politikou životního prostředí ČR na období 2021 – 2030 s výhledem do roku 2050, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025, a s republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými Politikou územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2, 3 a 5 (Úplné znění závazné od 11. 9. 2020).
- 3) Vyhodnotit soulad koncepce se schválenými celostátními koncepčními dokumenty v oblasti adaptace na změnu klimatu a ochrany ovzduší, např. se Strategií přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Koncepcí na ochranu před následky sucha pro území České republiky, Aktualizací Národního programu snižování emisí ČR.
- 4) Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, zejména potenciální vlivy na významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability, krajinný ráz či fragmentaci krajiny (migrační prostupnost) a klíčové druhy a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.
- 5) V rámci vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí vyhodnotit vliv koncepce, zejména části VI. „*Opatření k dosažení cílů*“, konkrétně opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha a opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní a to především opatření stavebního charakteru, na ZCHÚ, resp. zda realizací koncepce a jednotlivých záměrů nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany soustavy zvláště chráněných území. Výše uvedené požadujeme vyhodnotit rovněž u nově navrhovaných projednávaných zvláště chráněných území, které jsou navrhovány v území působnosti dané koncepce (v návaznosti na § 40 odst. 5 zákona o ochraně přírody a krajiny.).
- 6) S ohledem na výše uvedený bod a s ohledem na navržená opatření k dosažení stanovených cílů koncepce, týkající se především obnovy starých či zřízení nových vodních nádrží, revitalizací vodních toků či jejich úseků, realizací nových vrtů na pitnou vodu, převádění povodňových průtoků do sousedních povodí, výstavby ochranných hrází, suchých nádrží atd. požadujeme navrhnout ve vyhodnocení opatření k předcházení, vyloučení či snížení negativních vlivů těchto činností na soustavu zvláště chráněných území.
- 7) Dále vyhodnotit tu skutečnost, že u navržených opatření pro zlepšování vodních poměrů a ochranu ekologické stability krajiny (revitalizací vodních toků, obnovách přirozené hydromorfologie a retenční kapacity toků či zajištění migrační prostupnosti na vodních tocích), viz. např. str. 45 – 46 v části VI „*Opatření k dosažení cílů*“, nejsou ani pro toto třetí plánovací období uvedeny žádné finanční prostředky na jejich realizaci. Požadujeme tedy vyhodnotit, zda tím, že tato opatření nebyla dosud realizována

(v některých případech naplánována již od prvního plánovacího období) a na jejich realizaci se ani ve třetím plánovacím období nepočítá s žádnou finanční dotací, nemůže dojít k negativnímu ovlivnění přírodních hodnot, ekosystémů a přírodních funkcí krajiny u takto navržené koncepce vzhledem k tomu, že zachovává stávající nepříznivý stav.

- 8) Vyhodnotit vliv koncepce na zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“), resp. zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZPF, především ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborům nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany, případně navrhnout opatření vůči těmto potenciálním negativním vlivům.
- 9) Vyhodnotit vliv koncepce na pozemky určené k plnění funkcí lesa (dále jen „PUPFL“), a to nejen z pohledu záboru PUPFL, ale i z pohledu dalšího možného negativního dopadu záměrů na lesní porosty a jednotlivé složky lesního prostředí a navrhnout opatření, která by možné negativní vlivy koncepce na les vhodnými způsoby umožnila eliminovat.
- 10) Vyhodnotit vliv koncepce na povrchové a podzemní vody, vodní režim v krajině, citlivé a zranitelné oblasti, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a ochranná pásma vodních zdrojů a navrhnout opatření k minimalizaci případných negativních vlivů.
- 11) Vyhodnotit možné vlivy, které mohou vzniknout při výstavbě kanalizací a na ně navazující čistírny odpadních vod. V případě čistíren odpadních vod je nutno vzít v potaz také riziko znečištění recipientu při nedostatečném čištění odpadní vody v čistírnách.
- 12) Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů a na dochované kulturní dědictví (architektonické i archeologické).
- 13) Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a vyjádření zaslaná ve stanovené lhůtě, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví náležitě vypořádat a akceptovaná vyjádření zapracovat do návrhu koncepce a vyhodnocení SEA.

Jelikož příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny nevyloučil významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost EVL nebo PO, podléhá tato koncepce posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany nebo celistvost EVL nebo PO dle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

V naturovém posouzení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce, popř. některá v ní blíže specifikovaná opatření, budou mít negativní vliv na území EVL nebo PO. Rovněž je nutné

při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody a také se zaměřit na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

- 14) Klást důraz na možné ovlivnění kvality povrchových, podzemních vod a hydrologického režimu včetně zhodnocení vlivů na vodní ekosystémy a jejich stanoviště.
- 15) Porovnat a vyhodnotit navrhovaná opatření v PDP Horní Odry se souhrny doporučených opatření jednotlivých území.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet vyhotovení návrhu koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, a to 1 ks v tištěné podobě a 1 ks v elektronické podobě na USB flash disku.

Mgr. Evžen Doležal

ředitel odboru posuzování vlivů na
životní prostředí a integrované
prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží

předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Přílohy (obdrží předkladatel)

1. Kopie vyjádření Agentury ochrany Přírody a krajiny České republiky,
2. Kopie vyjádření České inspekce životního prostředí,
3. Kopie vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí,
4. Kopie vyjádření Magistrátu města Frýdku-Místku,
5. Kopie vyjádření Magistrátu města Ostravy,
6. Kopie vyjádření Městského úřadu Bruntál,
7. Kopie vyjádření Městského úřadu Český Těšín,
8. Kopie vyjádření Městského úřadu Kopřivnice,
9. Kopie vyjádření Městského úřadu Krnov,
10. Kopie vyjádření Ministerstva kultury + doplnění tohoto vyjádření pod. č. j. MK 6309/2021 OPP
11. Kopie vyjádření Ministerstva zdravotnictví České republiky,
12. Kopie vyjádření Statutárního města Ostravy,
13. Souhrn vyjádření MŽP (obdržených ve stanovené lhůtě i po ní).