

Zpráva o uplatňování Územního plánu Frýdku-Místku

Zpráva, projednaná v souladu s § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů

Zastupitelstvo města Frýdku-Místku schválilo na svém 16. zasedání dne 5. 12. 2016 Zprávu o uplatňování Územního plánu Frýdku-Místku

Mgr. Michal Pobucký, DiS.
primátor

Zpracovala ve spolupráci s určeným zastupitelem, Karlem Deutscherem, náměstkem primátora, Ing. arch. Zuzana Břachová

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu

Listopad 2016

OBSAH:

A. Úvod

B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

C. Problémy k řešení v územním plánu, vyplývající z územně analytických podkladů

D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

E. Prokázání nemožnosti využít zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností, uvedených v § 15 pod písmeny a) až d) vyhlášky č. 500/2006 Sb., vyplyne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

L. Závěr

A. Úvod

Územní plán Frýdku-Místku byl vydán zastupitelstvem města Frýdku-Místku dne 8. 12. 2008 opatřením obecné povahy č. 1/2008, s účinností od 1. 1. 2009. Změna č. 1 byla vydána zastupitelstvem města Frýdku-Místku opatřením obecné dne 5. 12. 2011 s účinností ode dne 1. 1. 2012, Změna č. 2 byla vydána Zastupitelstvem města Frýdku-Místku dne 3. 9. 2012 s účinností ode dne 1. 10. 2012 a Změna č. 3 byla vydána Zastupitelstvem města Frýdku-Místku dne 27. 3. 2015 s účinností ode dne 11. 4. 2015. V současné době je pořizována Změna č. 4. zadání této změny bylo schváleno zastupitelstvem města Frýdku-Místku dne 5. 9. 2016.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Frýdku-Místku (dále jen „Zpráva“) vychází z § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) a z § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen „vyhláška“). V § 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání územního plánu a poté pravidelně nejméně jednou za 4 roky zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. První zpráva byla proto pořizována v roce 2012 a následně schválena Zastupitelstvem města Frýdku-Místku dne 3. 12. 2012. V souladu s výše uvedeným ustanovením přistoupil Magistrát města Frýdku-Místku, oddělení územního rozvoje odboru územního rozvoje a stavebního řádu, jako pořizovatel Územního plánu Frýdku-Místku podle § 6 odst. 1 písm. c) stavebního zákona, ke zpracování Zprávy další.

B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Navržená urbanistická koncepce územního plánu navázala na dosavadní stavební vývoj města, stávající urbanistickou strukturu doplňuje návrhem dostavby vhodných proluk a rozvíjí ji do nových ploch. Návrh koncepce se soustředil především na nalezení nových ploch pro obytnou výstavbu, na nalezení ploch pro rozvoj výroby a občanského vybavení, na návrh ploch pro rozvoj sportovních a tělovýchovných zařízení, na odstranění dopravních závad na stávající komunikační síti a na doplnění komunikací v nových lokalitách. Součástí návrhu je vymezení místního systému ekologické stability. Při návrhu koncepce byly respektovány architektonické, urbanistické a přírodní hodnoty řešeného území, byl vymezen dostatečný rozsah ploch pro novou obytnou výstavbu (vymezení většího rozsahu ploch pro obytnou zástavbu byl z velké míry ovlivněn příchodem silného investora, společnosti Hyundai do blízké obce Nošovice a s tím spojenou výstavbou automobilového závodu. Při návrhu zastavitelných ploch se vycházelo z doporučení a předpokladů, že se bude jednat o razantní příliv nových pracovních sil a s tím spojenou potřebu vymezení nových zastavitelných ploch pro bydlení nad rámec potřeb samotného města jako takového). V zájmu ochrany zemědělské půdy bylo přednostně uvažováno se zástavbou proluk, byly navrženy odpovídající plochy pro rozvoj občanského vybavení, sportovních a tělovýchovných zařízení, výroby a skladování. Dále byly navrženy plochy zeleně na veřejných prostranstvích a veřejná prostranství, byla doplněna síť komunikací

pro pěší a pro cyklistickou dopravu, odstraněny nedostatky ve vybavení technickou infrastrukturou.

Plochy bydlení v rodinných domech

Největší rozsah navržených zastavitelných ploch představují v řešeném území plochy bydlení v rodinných domech – městské a příměstské BI, zejména v lokalitách Nová Osada, Zátíší, Baranovice, Vyhlídka, Černá cesta, Kamenec – Jih, Pod Štandlem, Nad Olešnou, Pavlíkova, Hliník, U letiště a Stará Riviéra, venkovské BV zejména ve venkovských částech města – v Chlebovicích, Zelinkovicích, Lysůvkách, v Lískovci, na Panských Nových Dvorech a ve Skalici. Tyto zastavitelné plochy pro výstavbu rodinných domů jsou využívány přiměřeně vzhledem k jejich rozložení v jednotlivých katastrech města. Výjimkou je zastavitelná plocha Z 41 a Z 42 v Zelinkovicích, kde je výstavba rodinných domů podmíněna výstavbou nové obslužné komunikace, jejíž absence podstatně limituje využití dané plochy pro výstavbu. Významný rozvoj výstavby nových rodinných domů představuje hlavně lokalita Zátíší, severní část lokality Černá cesta a severní část Lískovce. Od doby účinnosti nového územního plánu, tj. od 1. 1. 2009 do 30. 8. 2016 bylo územně bylo dle údajů ze stavebního úřadu umístěno 370 rodinných domů (148 v k. ú. Frýdek, 54 v k. ú. Místek, 75 v k. ú. Lískovec u F-M, 11 v k. ú. Lysůvky, 18 v k. ú. Chlebovice, 34 v k. ú. Panské Nové Dvory a 30 v k. ú. Skalice u F-M), z toho cca 320 bylo již zkolaudováno. Aktualizace zastavěného území od poslední úpravy ve Změně č. 3 bude provedena v rámci nyní pořizované Změny č. 4 územního plánu.

Plochy bydlení hromadného BH

Plochy bydlení hromadného BH byly v územním plánu vymezeny pouze v několika lokalitách, především ve Frýdku - v lokalitách Nová Osada, pod Baranovicemi, na Vyhlídce, na Kamenci a v Místku - na ulici Čelakovského a jako přestavbová plocha na ulici Třebízského. Zastavitelná plocha v části Nová Osada Z 202, vymezená původně pro výstavbu bytových domů, byla ve změně územního plánu na žádost vlastníka daných pozemků přeřazena do plochy pro výstavbu rodinných domů. V současně připravované Změně č. 4 územního plánu bude jednáno o zastavitelné ploše Z 316 na Kamenci, také určené pro výstavbu bytových domů, o jejím přeřazení pro výstavbu rodinných domů. V minulosti byla investory připravována výstavba bytových domů v části Nová Osada pod „Berlínem“, v ploše Z 316 na Kamenci, v ploše Z 489 pod ulicí Slezskou. Vlivem všeobecné krize bylo od všech těchto záměrů upuštěno. Několik bytových domů bylo realizováno v jižní části lokality Vyhlídka, v Místku na ulici Čelakovského a v části Stará Riviéra u kasáren (bytové domy korejských pracovníků). V současné době je připravován záměr výstavby bytového domu v přestavbové ploše P 6 na ulici Třebízského v Místku. Dle údajů ze stavebního úřadu bylo v době od 1. 1. 2009 do 30. 8. 2016 územně povolena v celém katastrálním území města stavba 24 bytových domů celkem s počtem 289 bytů.

Plochy smíšené obytné SM

Plochy smíšené obytné SM byly územním plánem navrženy zejména jako dostavby historických jader Frýdku a Místku, které však byly již z velké části zaplněny. Zastavitelné plochy SM formou proluk mezi stávající zástavbou zůstávají zejména ve Frýdku mezi ulicemi Na Půstkách a Na Blatnici, u ulice Zámecké, podél ulice Slezské a ulice V. Závady, v Místku

v Městské památkové zóně vedle polikliniky na místě bývalého tržiště. Plocha na ulici Slezské (Z483) bude předmětem řešení Změny č. 4 územního plánu, kdy je navržena změna využití na plochu zeleně na veřejných prostranstvích a plochu dopravy silniční pro zbudování parkoviště.

Plochy smíšené obytné rekreační SR

Plochy smíšené obytné rekreační SR jsou vymezeny zejména ve Skalici – Kamenci a na Panských Nových Dvorech. Nové stavby pro rodinnou rekreaci jsou v současné době na území města nepřipustné, jejich nepřipustnost je v souladu se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje, které rozšiřování lokalit pro výstavbu staveb pro rodinnou rekreaci nepřipouští nejen na území města Frýdku-Místku. Stavby pro rodinnou rekreaci se realizují nyní pouze přeměnou stávajících staveb.

Plochy rekreace hromadné RH

Plochy rekreace hromadné RH jsou navrženy na severním břehu přehrady Olešná, kde byl zrealizován venkovní a krytý aquapark spolu s kapacitními parkovišti pro návštěvníky a kolem břehů přehrady Olešné vznikla nová cyklostezka. Součástí připravované Změny č. 4 je požadavek na změnu využití části bývalého vojenského areálu v Místeckém lese pro účely sportovně rekreační, které by mohly vhodným způsobem doplnit rekreační zázemí města a s tím i blízké rekreační zóny Olešná.

Plochy občanského vybavení veřejné infrastruktury OV

Plocha občanského vybavení veřejné infrastruktury OV byla v územním plánu navržena v lokalitě ve Frýdku za nemocnicí. Část plochy byla využita pro výstavbu hospice, zbývající část zůstává jako zastavitelné území Z 219 pro rozšíření areálu nemocnice, event. pro jiná zařízení zdravotnická, sociální péče. Na ulici Lískovecké je vymezena zastavitelná plocha formou přestavby P 3/1 pro rozšíření areálu školy.

Plochy občanského vybavení komerčního typu

Plochy občanského vybavení komerčního typu jsou navrženy především v městských částech řešeného území ve Frýdku a v Místku. ***Plochy občanského vybavení komerčního typu plošně rozsáhlého OK*** především na okrajích souvislé zástavby, v centech navržené soustředěné obytné zástavby, v lokalitách s dobrou dopravní obslužností, příp. jako přestavbové plochy některých výrobních závodů, zejména bývalého textilního závodu Slezan – na ulici Nádražní, Na Příkopě, na ulici Staroměstské, na ul. Frýdlantské a dále na Collo loukách, kde byla realizována výstavba hypermarketu Tesco a OBI. V nyní pořizované Změně č. 4 územního plánu se bude jednat o návrh dalších přestavbových území, o změnu funkčního využití bývalého areálu Slezanu na ulici Nádražní nejen pro občanskou vybavenost, ale i pro bydlení, a o nové přestavbové území bývalého skladu Slezanu u nádraží ČD ve Frýdku pro účely občanského vybavení komerčního typu plošně rozsáhlého OK. Dále bude v této změně jednáno o změně funkčního využití zastavitelné plochy Z 297 (plocha Na Pořící u nádraží ČD naproti bývalého hotelu Centrum) z OK na OM (plocha občanského vybavení komerčního typu malého a středního OM).

Plochy občanského vybavení komerčního typu malého a středního OM byly vymezeny především jako dostavby proluk zejména v městských částech řešeného území ve Frýdku a v Místku, zejména v lokalitě Kamenec v blízkosti obchodního centra Paráda Family (část již

byla zastavěna další obchodní jednotkou), na ulici M. Alše (Z 291 a Z 1/9) a v jižní části lokality Vyhlídka Z 481 a Z 267.

Plochy Z 481 a Z 267 je doporučeno prověřit v další změně územního plánu, zda je navržené využití pro občanskou vybavenost i nadále aktuální vzhledem ke značnému rozsahu realizované občanské vybavenosti komerčního typu na území města.

Plochy hřbitovů OH

Plochy hřbitovů OH byly navrženy pro rozšíření stávajících hřbitovů v Lískovci na ulici Lískovecké a na ulici K Sedlištím, ve Skalici a ve Frýdku (městský hřbitov).

Plochy polyfunkční PF

Plochy polyfunkční PF byly navrženy pouze dvě – přestavbová plocha sportovního areálu Na Příkopě. Víceúčelová sportovní hala byla demolována a na jejím místě bylo zrealizováno nákupní centrum a vystavěna nová sportovní hala. Druhá polyfunkční plocha byla vymezena na Riviéře na ulici 28. října v místě bývalé výtopny. Tato plocha je již z větší části využita pro nově zbudovaný areál baseballu.

Plochy specifické SX

Jako plochy specifické SX jsou navrženy přestavbové plochy bývalých areálů zvláštních zájmů (bývalé vojenské prostory) v Místeckém lese a na Panských Nových Dvorech. V současnosti není využití areálu na Panských Nových Dvorech konkrétně stanoveno. V areálu v Místeckém lese je jeho severní část se stávajícími objekty využívána převážně pro výrobní účely a výrobní služby, jižní část je zatím bez využití. Předmětem změny č. 4 územního plánu je návrh změn jižní části areálu pro účely sportovně rekreační s tím, aby tyto rozdílné funkční plochy byly od sebe odděleny dostatečně širokým pásem izolační zeleně.

Plochy drobné a řemeslné výroby VD

Plochy drobné a řemeslné výroby VD byly v územním plánu vymezeny v Chlebovicích, Zelinkovicích, v Lískovci, na Kamenci, na Panských Nových Dvorech, v lokalitě Hlíny a v lokalitách Nad Přehradou, Pod Štandlem, Na Hrázi, U Cihelny, Letná, Potoční, Staroměstská a Slezská. Do současné doby byla již řada z nich zastavěna, např. v Lískovci („Lískovecká průmyslová zóna“). V rámci další změny územního plánu je doporučeno prověřit vymezenou zastavitelnou plochu Z 11 a Z 12 v lokalitě mezi Chlebovicemi a Zelinkovicemi, zda je její rozsah stále aktuální.

Plochy těžkého průmyslu VT

Plochy pro rozvoj těžkého průmyslu VT nejsou v územním plánu navrženy.

Plochy lehkého průmyslu VL

Plochy lehkého průmyslu VL jsou navrženy dvě – zastavitelná plocha v Chlebovicích Západ I. a plocha přestavby v Chlebovicích v lokalitě bývalé střelnice.

Plochy zemědělské výroby VZ

Plocha zemědělské výroby VZ je navržena pouze jedna – v Chlebovicích pro jízďárnu a chov koní.

Plocha skládek a odpadů SO

Plocha skládek a odpadů SO je vymezena na Panských Nových Dvorech – pro rozšíření stávající skládky. V současné době se řeší záměr rozšíření této skládky směrem na k. ú. Bruzovice v rámci Změny č. 1 Územního plánu Bruzovice (jedná se o rozšíření skládky o cca 3,5 ha).

Plochy zeleně na veřejných prostranstvích ZV

Plochy zeleně na veřejných prostranstvích ZV jsou vymezeny územním plánem zejména v městských částech řešeného území – ve Frýdku a v Místku, jednak v lokalitách navržené soustředěné obytné zástavby, jednak v centrální části Frýdku – Na Poříčí, Na Příkopě, pod zámkem a za nemocnicí Frýdek. Plocha ZV pod zámkem již byla plně realizována, změnou č. 4 bude převedena ze zastavitelné plochy zeleně na veřejných prostranstvích do stavu. Za nemocnicí v návaznosti na stavbu hospice je na vymezené ploše ZV nyní realizováno arboretum.

Plochy zeleně soukromé ZS

Plochy zeleně soukromé ZS jsou navrženy zejména k oddělení obytné zástavby od navržené trasy silnice R 48 (nově D48), a to v Zelinkovicích, v Lysůvkách, v Místku – Bahně na Kamenci ve Frýdku.

Plochy zeleně ochranné a izolační ZO

Plochy zeleně ochranné a izolační ZO jsou navrženy podél silnice I/48 na Kamenci a v lokalitě Černá cesta.

Plochy dopravy silniční DK a DS

Základní dopravní skelet řešeného území tvoří kříž čtyř nadřazených silničních tahů – rychlostních silnic R48 a R56 (dle novely zákona č. 13/1997 Sb., s platností od 31. 12. 2015, byly tyto rychlostní komunikace R48 a R56 zařazeny do sítě II. třídy s označením D48 a D56) a silnic I/48 a I/56. Ten je dále doplněn sítí ostatních silnic, místních a účelových komunikací. Správní území města je dotčeno koridory ZÚR MSK D10 pro umístění VPS D48 Frýdek-Místek obchvat a D56 pro umístění VPS přeložka D56 – připojení na D48. Koridory jsou v ÚP F-M zapracovány. Dle požadavku Ministerstva dopravy ČR budou v rámci pořizované Změny č. 4 územního plánu prověřeny event. uvedeny jako podmíněčně přípustné z hlediska splnění hygienických limitů z vlivů provozu zastavitelné plochy s přípustnou funkcí bydlení a zastavitelné plochy pro tělovýchovu a sport, které se nacházejí v ochranných pásmech a u kterých je předpoklad, že budou zasaženy vlivy z provozu dopravy. Sít' místních komunikací v řešeném území je v územním plánu navrženo doplnit o některé nové úseky, event. stávající trasy šířkově upravit. Jedná se zejména o:

- spojnici ulice Staroměstské s ulicí 28. října s přemostěním Ostravice a železničního nádraží ve Frýdku („III. most“) – zatím nezrealizováno
- novou komunikaci navrženou jako propojení silnice II/477 a ul. Růžové ve Frýdku (zóna Vyhlídka) – zatím nezrealizováno
- novou komunikaci v místní části Baranovice navrženou jako propojení na ul. Na Podlesí a přeložku silnice II/477 – zatím nezrealizováno

- novou komunikaci umožňující zapojení místní části Bahno do silnice I/48 v nově navržené okružní křižovatce – zatím nezrealizováno
- zapojení prostoru místeckého centra do ul. Hlavní a zapojení ul. Palackého do ul. Hlavní – zatím nezrealizováno, po výstavbě ochvatu bude vyhodnoceno, zda s ohledem na počty projíždějících automobilů po ul. Hlavní je záměr stále aktuální
- prodloužení ul. Lubojackého do ul. E. Krásnohorské, u areálu nemocnice – stavba byla zrealizována
- návrh obslužných komunikací v lokalitě Horní I., které bylo územním plánem navrženo zapojit do ul. Horní a ul. Olbrachtovy – zrealizováno částečně jako propojení do ul. Horní

Navržená okružní křižovatka v místní části Bahno na ul. Frýdlantské v Místku je doporučena k prověření ve vztahu k navržené poloze této křižovatky i reálnosti navržených napojení na okolní obslužné komunikace stávající i navržené.

Plochy dopravy železniční DZ

Řešeným územím jsou vedeny dvě železniční trati – koncový úsek regionální jednokolejné trati ČD č. 322 (Český Těšín – Frýdek-Místek) a jednokolejná celostátní železniční trať ČD č. 323 (Ostrava – Vlašské meziříčí). V územním plánu je trať č. 323 v úseku Ostrava, Kunčice – Frýdek-Místek navržena ke zdvoukolejnění a celkové modernizaci včetně elektrifikace a trať č. 322 k tzv. optimalizaci. V současné době dle sdělení Ministerstva dopravy probíhá zpracování „Studie proveditelnosti trati Ostrava – Valašské meziříčí, Frýdek-Místek – Český Těšín/Třinec, Frýdlant nad Ostravicí – Ostravice a Studénka – Veřovice“, kterou řeší SUDOP Brno, s. r. o., s předpokládaným dokončením v druhé polovině roku 2016. Zároveň je hlavní architektkou města připravováno pořízení územní studie poměrně rozsáhlého území města, zahrnující z velké části plochy bývalého textilního závodu Slezan Frýdek-Místek. Součástí studie bude i dopravní studie, která bude řešit nejen dopravní vazby daného území, ale také případné dopady záměru zdvoukolejnění a celkové modernizace včetně elektrifikace trati č. 323 na urbanistickou strukturu města. Závěry územní studie, pokud to bude třeba, budou zpracovány do další změny nebo nového územního plánu.

Ministerstvo dopravy ČR požaduje v nově vymezených rozvojových či přestavbových lokalitách v ochranném pásmu dráhy zařadit objekty a zařízení, pro které jsou stanoveny hygienické hlukové limity, do funkčního využití podminěčně přípustného. Podmínka bude znít, že v dalším stupni projektové přípravy bude prokázáno nepřekročení maximální přípustné hladiny hluku v chráněných vnitřních i venkovních prostorech staveb a venkovních prostorech. Požadavek bude řešen v rámci pořizované Změny č. 4 územního plánu.

Doprava letecká DL a SL

V Místku – Bahně se nachází stávající vzletová a přistávací dráha, která je využívána Pobeskydským aviatickým klubem. Plocha slouží především pro vzlety a přistávání sportovních létajících zařízení. V současné době nejde o letiště, pro které musí být vydáno zvláštní povolení Úřadu pro civilní letectví. V rámci Změny č. 1 územního plánu bylo mezi veřejně prospěšné stavby (dále jen „VPS“) dopravní infrastruktury, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit, zařazeno rozšíření letiště v Místku – Bahně (veřejně prospěšná stavba VD1/5) v souladu se ZÚR MSK, kde je tato stavba zařazena mezi veřejně prospěšné stavby pod označením D174 – letiště Frýdek-Místek, nová stavba. Dle informací krajského úřadu je

součástí probíhající aktualizace ZÚR MSK po společném jednání pokyn pro úpravu - „vypustit veřejně prospěšnou stavbu D174“.

V případě, že bude takto aktualizace ZÚR MSK vydána, je třeba v další změně, či novém Územním plánu Frýdku-Místku, tuto skutečnost zohlednit.

Technická vybavenost

Koncepce zásobování pitnou vodou pro vodovodní systém města Frýdku-Místku je v souladu s Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací Moravskoslezského kraje. Návrh zásobování pitnou vodou vychází z Generelu zásobování města Frýdku-Místku pitnou vodou s tím, že jsou upraveny kapacity navrhovaných zařízení vodovodu dle potřeby k roku 2020.

Koncepce likvidace odpadních vod – v současné době je na území Frýdku-Místku vybudována systematická kanalizace jednotné stokové soustavy, která je vyústěna na městskou čistírnu odpadních vod (ČOV). Stoková síť je vesměs jednotná a gravitační v kombinaci se splaškovou kanalizací. Území města je odkanalizováno deseti hlavními sběrači. Návrh odkanalizování a likvidace odpadních vod je proveden v souladu s koncepcí Plánu rozvoje vodovodů a kanalizací Moravskoslezského kraje a aktualizovaného Generelu odkanalizování města Frýdku-Místku. Nová kanalizace je navržena jako oddílná splašková a dešťová, územní plán navrhuje doplnění stávající jednotné kanalizace v centru Frýdku a Místku. Splaškové vody budou stávající a navrhovanou kanalizací odvedeny na městskou ČOV ve Sviadnově, dešťové vody budou odvedeny dešťovou kanalizací povrchové příkopy do místních toků. Koncepce stanovuje, že dešťové vody je nutno v maximální míře zadržet v území využitím přirozené retence území, úpravou terénu umožnit vsakování vod do půdních horizontů.

Koncepce zásobování elektrickou energií - z hlediska zásobování elektrickou energií budou stávající napájecí body 110/22 kV Lískovec, Riviéra, ArcellorMittal a. s. pro zásobování elektrickou energií využity během celého návrhového období.

Koncepce zásobování plynem – návrh řešení vychází ze zpracovaného Generelu plynifikace Frýdek-Místek, jeho Aktualizace v místní části Skalice a z jeho Aktualizace v místních částech Chlebovice, Zelinkovice.

Koncepce zásobování teplem – město Frýdek-Místek má rozvinutou horkovodní soustavu CZT, zásobovanou z Teplárny Frýdek-Místek, provozované společností Veolia Energie CZ. Z hlediska koncepce zásobování teplem se předpokládá další rozvoj soustavy CZT pro bytové – komunální sféru. Vzhledem k výraznému omezení hromadné bytové výstavby je navrženo využívat stávající rezervy ve výkonu zdroje i k přepojování průmyslových zdrojů na pevná paliva, které pozitivně ovlivní životní prostředí města. Za prioritní z hlediska ekonomie provozu soustavy CZT a ochrany životního prostředí města je nutno považovat udržení dodávek tepla z CZT pro stávající odběratele a jejich rozšíření pro novou hromadnou bytovou výstavbu a vybavenost. Odpojování odběratelů ze soustavy CZT na území města se proto zásadně nedoporučuje.

Zastupitelstvo města v prosinci 2015 schválilo Územní energetickou koncepci statutárního města Frýdek-Místek – aktualizaci 2015 (dále jen „ÚEK“). Ve vztahu k doporučení, stanovených územním plánem v oblasti koncepce zásobování teplem, bylo v ÚEK

konstatováno, že tato doporučení jsou stále aktuální, soustava CZT na území města by měla být na základě provedených analýz, s ohledem na rozsah zástavby zásobované teplem ze soustavy CZT a posouzení vlivů soustavy na životní prostředí (kvalitu ovzduší) jednoznačně zachována. Závěry zpracované a schválené ÚEK budou předmětem řešení pořizované Změny č. 4 územního plánu.

V rámci další změny územního plánu, popř. zpracování nového územního plánu je doporučeno posoudit stanovené koncepce zásobování pitnou vodovou, elektrickou energií, plynem a koncepci likvidace odpadních vod za účelem prověření aktuálnosti navržených záměrů a zjištění aktuálního stavu. Je doporučeno také prověřit všechna zastavitelná území, zejména pro funkci bydlení, jimiž prochází stávající technická infrastruktura a jsou zasažena ochrannými pásmy za účelem jejich případné redukce či vyřazení ze zastavitelných ploch.

Veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření a plochy pro asanaci

Územní plán vymezuje veřejně prospěšné stavby pro dopravu, technickou infrastrukturu, plochy pro asanaci a veřejně prospěšná opatření pro územní systém ekologické stability. Všechny tyto stavby jsou vymezeny s možností vyvlastnění. K realizaci se připravuje stavba VD 2 – rychlostní silnice R48 - obchvat Frýdku-Místku (nyní označeno D48) a stavba VD3 – rychlostní komunikace R56 (nyní označeno D56). Územní plán vymezuje také další veřejně prospěšné stavby a veřejně prospěšná opatření, pouze s možností uplatnění předkupního práva. Jedná se o několik pozemků pro stavby občanské vybavení a zejména pozemků pro účely zeleně na veřejných prostranstvích.

Je doporučeno v další změně nebo novém územním plánu takto vymezené veřejně prospěšné stavby a veřejně prospěšná opatření, pouze s možností uplatnění předkupního práva, prověřit, zda je stále aktuální a smysluplné uplatňovat předkupní právo ve prospěch statutárního města u tak velkého rozsahu pozemků.

Územní studie

Územní plán vymezil plochy, ve kterých je prověření změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování v území. Do současné doby byly schváleny a evidovány územní studie pro zastavitelné plochy označené v územním plánu Z 237 – Baranovice I., Z 203 – ul. Horní, Frýdek-Místek, Z 336 – Kamenec Jih IV., Z 161 – Lískovec střed III., Z 235 – I. J. Pešiny I. V současné době se pořizuje územní studie Z 135 – Stará Riviéra. Je záměrem v nejbližší době poříditi územní studii pro zastavitelnou plochu Z 129 – Bahno VIII.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona)

Od doby vydání územního plánu došlo k novele stavebního zákona a jeho prováděcích právních předpisů, které by mohly mít dopad i na uplatňování územního plánu v praxi. V rámci Změny č. 3 územního plánu nebylo třeba upravovat územní plán s ohledem na tuto novelu stavebního zákona, zejména na § 43 odst. 3 stavebního zákona, který uvádí, že územní plán ani

vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti, náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územnímu rozhodnutí. V územním plánu takového podrobnosti nejsou.

Dne 15. 4. 2015 byla schválena Aktualizace č. 1 Politiky územního rozvoje ČR. Řešením pořizované Změny č. 4 územního plánu bude prověřen soulad s touto aktualizací.

Vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Ve městě nejsou zatím zjištěny nepředpokládané negativní dopady na udržitelný rozvoj území s výjimkou možných negativních dopadů z připravovaného záměru zdvoukolejnění a elektrifikace železniční trati č. 323. V současné době, kdy nejsou k dispozici žádné materiály či dokumentace, které by dávaly konkrétní představy o potencionálních dopadech navrhovaného záměru na město Frýdek-Místek, nelze toto prostřednictvím územního plánu posuzovat a hodnotit.

Z hlediska vlivů na udržitelný rozvoj je územním plánem navrženo následující řešení:

S ohledem na funkci města ve struktuře osídlení a přírodní podmínky jeho rozvoje je předpokladem udržitelnosti rozvoje řešeného území posílení hospodářských podmínek v rámci širšího regionu, ve vlastním řešeném území pak přiměřené posílení obytné, obslužné a výrobní funkce města, při minimalizaci dopadů v oblasti životního prostředí. Optimalizace funkcí řešeného území s ohledem na širší region je předpokladem přiměřeného rozvoje města. Všechny tři změny územního plánu nebylo vzhledem k jejich obsahu nutno posuzovat na udržitelný rozvoj. Ani jedna z nich neměla zásadní vliv na vyváženost podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel v území. Jednalo se pouze o drobné úpravy řešení rozvoje města.

Požadavky města na změnu územního plánu

V současné době je pořizována Změna č. 4 územního plánu, kde je uplatněno několik požadavků města. Tyto budou mimo jiné předmětem řešení této změny.

C. Problémy k řešení v územním plánu, vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“) pro obec s rozšířenou působností Frýdek-Místek (dále jen „ÚAP“) byly pořizeny v souladu s § 25 – 29 stavebního zákona. V roce 2014 proběhla 3. úplná aktualizace. V letošním roce je pořizována jejich 4. aktualizace.

Z Rozboru udržitelného rozvoje území ORP Frýdek-Místek byly analyzovány tyto problémy k řešení v Územním plánu Frýdku-Místku:

Urbanistické závady v území:

Zastavěné území zasahuje do záplavového území Q100

Zastavěné území zasahuje do ochranného pásma vodního zdroje

Hygienické závady:

Rychlostní komunikace zatěžuje zastavěné území

Rychlostní komunikace prochází zastavěným územím

Dopravní závady:

Chybějící obchvat

Cyklotrasa vede po silnici II. třídy

Omezení pro rozvoj území a ohrožení v území:

V řešeném území jsou sledována níže uvedená výhradní ložiska, chráněná ložisková území, dobývací prostory nerostných surovin a sesuvná území:

Dobývací prostory:

20030 – DP Paskov – uhlí černé

20051 – DP Staříč – uhlí černé

40023 – DP Sviadnov – zemní plyn

40026 – DP Bruzovice – zemní plyn

70352, 70840 – DP Místek – cihlářská surovina

70092 – DP Janovice u Frýdku-Místku – hořlavý zemní plyn

Chráněná ložisková území:

14400000 – CHLÚ Česká část Hornoslezské pánve – uhlí černé

07170100 – CHLÚ Paskov – hořlavý zemní plyn

22430000 – CHLÚ Místek – cihlářská surovina

Ložiska nerostných surovin:

B 3 07170000 - výhradní ložisko Důl Paskov, z. Paskov – uhlí černé

B 3 07182200 – výhradní ložisko Důl Paskov – z. 3 Chlebovice – uhlí černé

B 3 07182100 – výhradní ložisko Důl Paskov, z. Staříč – uhlí černé

B 3 07230100 – výhradní ložisko Václavovická elevace – uhlí černé

B 3 08377200 – výhradní ložisko Lískovec - Staříč – zemní plyn

B 3 08327200 – výhradní ložisko Bruzovice – zemní plyn

B 3 224 30000 - výhradní ložisko Janovice – hořlavý plyn

B 3 14350001 - výhradní ložisko Místek 2 – cihlářská surovina

B 3 07170100 - výhradní ložisko Důl Odra, z. Paskov – hořlavý zemní plyn

B 3 25840000 - výhradní ložisko Oprechtice – uhlí černé

B 3 07172500 - výhradní ložisko Důl Odra, stř. Paskov – zemní plyn

Prognózní zdroje nerostných surovin:

P 9 01220000 – prognózní zdroj Kozlovice – Janovice – uhlí černé

R 9 33240001 - prognózní zdroj Řepiště – sever, jih – cihlářská surovina

P 9 40580001, 02 - prognózní zdroj Janovice u Frýdku-Místku – hořlavý zemní plyn

Poddolovaná území:

4542 – Chlebovice

4540 – Staříč

4549 – Paskov

Sesuvná území aktivní:

č. 234

č. G 4319

č. 113

č. 120

č. 28

Sesuvná území potenciální:

č. G 5369

č. G 5372

č. 235

č. G 4310

č. G 4309

č. G 4307

č. G 4319

č. G 4311

č. 111

č. G 4312

č. 114

č. G 4313

č. G 4314

č. G116

č. G 4315

č. G 4316
č. G 4318
č. G 4320
č. G 1370
č. 151/1
č. 151/2
č. 229
č. G 5370
č. G 5371
č. 230
č. 1031

Vzájemné střety záměrů v území:

Návrh regionálního biocentra křížuje záměr rychlostní silnice

Návrh lokálního biokoridoru křížuje záměr rychlostní komunikace

Záměr rychlostní komunikace křížuje zastavitelnou plochu

Záměr silnice II. třídy křížuje zastavitelnou plochu

Vzájemné střety záměrů v území s limity využití:

Plocha přestavby zasahuje do záplavového území Q100

Zastavitelná plocha zasahuje do záplavového území

Zastavitelná plocha zasahuje do poddolovaného území

Zastavitelná plocha zasahuje do sesuvného území

Plocha přestavby zasahuje do poddolovaného území

Záměr rychlostní komunikace křížuje ZPF II. třídy ochrany

Zastavitelná plocha zasahuje do ZPF II. třídy ochrany

Záměr rychlostní silnice křížuje zastavěné území

Záměr silnice I. třídy křížuje zastavěné území

Stav rychlostní silnice křížuje plochu přestavby

Záměr technické infrastruktury elektrického vedení křížuje zastavěné území

Vyhodnocení závad, problémů a střetů:

Platný Územní plán Frýdku-Místku většinu problémů, vyplývajících z ÚPA, definuje a navrhuje jejich řešení. Dle územního plánu, kapitoly D. 1. 4. koncepce dopravy – provoz chodců a cyklistů v případě, že v územním plánu navržené cyklistické a cykloturistické trasy, vedené na samostatných stezkách, pruzích, event. pásech pro cyklisty nebude možné z technických nebo jiných důvodů realizovat, budou tyto řešeny jako cyklistické a cykloturistické trasy, vedené na stávajících komunikacích s označením. Obchvat města je v současné době připravován k realizaci. Rychlostní silnice je převzata z nadřazené územně plánovací dokumentace.

Limity využití území omezují změny v území z důvodů ochrany veřejných zájmů, nebo jsou stanoveny na základě zvláštních právních předpisů, příp. vyplývají z vlastností území. Limity využití území jsou součástí příslušných výkresů a textové části odůvodnění územního plánu.

Záplavové území Q100 zasahuje do zastavitelné plochy drobné a řemeslné výroby Z 79 a Z 80 pouze zanedbatelnou částí. Podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití pro plochu VD umožňují realizaci protipovodňových opatření tak, aby potenciální riziko spojené s případnou záplavou bylo eliminováno na minimum. Záplavové území Q100 zasahuje také do zastavitelné plochy tělovýchovných a sportovních zařízení Z 396 ve Skalici u F-M. V rámci nyní pořizované Změny č. 4 územního plánu budou tyto zastavitelné plochy prověřeny v návaznosti na prioritu č. 25 Politiky územního rozvoje ČR - *Vymezovat zastavitelné plochy v záplavových územích a umisťovat do nich veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvlášť odůvodněných případech. Vymezovat a chránit zastavitelné plochy pro přemístění zástavby z území s vysokou mírou rizika vzniku povodňových škod.*

Pro vyhodnocení vzájemných střetů záměrů, zejména střetu záměru rychlostní silnice a zastavitelných ploch a střetu záměru silnice II. třídy se zastavitelnými plochami byl v ÚAP použit dopravní koridor, převzatý ze ZÚR MSK. Tento koridor byl územním plánem zpřesněn, není již tak široký a zastavitelná území leží mimo územním plánem vymezený koridor. Nejedná se tak o faktický střet. Střetům navržených biokoridorů se záměry rychlostních silnic nelze zabránit, biokoridory byly navrženy přirozeně kolem stávajících vodotečí a trasy budoucích komunikací byly převzaty z nadřazených dokumentací. Stav území neumožňuje jiné, vhodnější řešení. Střety budou zohledněny při samotném projektování dopravních staveb.

Podobné hodnocení se týká střetů záměrů v území s limity využití, kdy dopravní záměry promítnuté v dopravních koridorech z nadřazené dokumentace byly v územním plánu zpřesněny a tudíž i tyto uvedené střety nejsou na základě platného územního plánu relevantní. Opět je třeba konstatovat, že dopravní záměry byly převzaty z nadřazené dokumentace. Zastavitelné plochy pro bydlení nejsou v dopravních koridorech, resp. ochranných pásmech rychlostních silnic v územním plánu vymezeny.

V územním plánu je stanoveno, že v území potenciálních sesuvů je nutno požadovat zabezpečení staveb proti účinkům sesuvů a svahových deformací. V rámci pořizované Změny č. 4 bude doplněno podmíněně přípustné využití pro vymezené zastavitelné plochy, které se nacházejí v sesuvných územích. Podmíněně přípustné využití bude tohoto znění: „*Stavby na pozemcích, zasahujících do sesuvného území, lze umístit pouze pro prokázání zajištění staveb před důsledky případného sesuvu*“.

Při umístování veškerých staveb a zařízení, které nesouvisí s dobýváním, je dle územního plánu nutno respektovat „Nové podmínky ochrany ložisek černého uhlí v chráněném ložiskovém území české části Hornoslezské pánve v okrese Karviná, Frýdek-Místek, Nový Jičín, Vsetín, Opava a jižní části okresu Ostrava – město, vydané OKD, a. s. IMGE, o. z.

U jmenovaných střetů záměrů v území s limity využití z hlediska zásahu zastavitelných ploch se ZPF II. třídy ochrany je konstatováno, že se jedná o zastavitelné plochy, ve většině případů převzaté z původního územního plánu z roku 1996. Tato zastavitelná území byla vymezena jako doplnění zastavěného území, jako navazující na zastavěné území, nejedná se o vymezená zastavitelná území bez vazby na zastavěné území. Ze strany dotčených orgánů, hájících zájmy v oblasti životního prostředí, nebyly zaznamenány při projednávání územního plánu žádné nesouhlasy se zařazením těchto ploch do zastavitelného území. V rámci další změny územního plánu, popř. nového územního plánu budou prověřeny zastavitelné plochy, nejen pro bydlení, a to zejména ty, zařazené ve II. třídy ochrany.

Závěr: V rámci pořizované 4. aktualizace ÚAP, probíhající v letošním roce, budou uvedené závady, problémy a střety na území města F-M prověřeny a vyhodnoceny, zda jsou stále aktuální nebo by měly být z ÚAP vyřazeny.

D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Soulad s Politikou územního rozvoje České republiky 2008, ve znění Aktualizace č. 1

Politika územního rozvoje České republiky 2008 (dále jen „PÚR ČR“), ve znění Aktualizace č. 1, schválená usnesením vlády České republiky č. 276 ze dne 15. 4. 2015, stanovuje rámcové úkoly pro navazující územně plánovací činnost a pro stanovování podmínek pro předpokládané rozvojové záměry, tj. provádí základní vymezení a definice rozvojových oblastí, os a specifických oblastí. Jde o strategický dokument s celostátní působností. Protože poslední, třetí změna územního plánu, byla vydána 27. 3. 2015, tedy před schválením Aktualizace č. 1 PÚR ČR, je dále v této zprávě vyhodnocen její soulad s platným územním plánem. Pro hodnocení širších vztahů a sídelní struktury regionu je nutno vnímat republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje, základní vymezení a definice rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí na úrovni jednotlivých regionů, jak je provedeno v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1.

Z PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1:

a) *Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní a civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území. Struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice.*

Navržené řešení rozvoje města Frýdku-Místku, promítnuté do územního plánu, navazuje na dosavadní stavební vývoj města, stávající urbanistickou strukturu doplňuje návrhem dostavby vhodných proluk a rozvíjí ji do nových ploch.

V územním plánu Frýdku-Místku jsou stanoveny podmínky ochrany přírodních hodnot území, a to zejména:

- přírodní rezervace Novodvorský močál
- část maloplošného zvláště chráněného území, národní přírodní památka Skalická Morávka
- přírodní památka Profil Morávky (zasahuje pouze ochranné pásmo do k. ú. Skalice u Frýdku-Místku)

Na řešené území zasahují dvě lokality, zařazené do evropské soustavy chráněných území Natura 2000, na k. ú. Skalice u F-M zasahuje evropsky významná lokalita Niva Morávky a přírodní památka Niva Morávky (v severní části k. ú. Skalice), na k. ú. Frýdek a Místek evropsky významná lokalita Řeka Ostravice.

V územním plánu jsou dále stanoveny podmínky ochrany významných krajinných prvků (dále jen „VKP“), jejichž výčet mimo VKP „ze zákona“ je součástí územního plánu. Jedná se především o lesy či jejich části, několik stromů a kapličku na Panských Nových Dvorech. V řešeném území se nachází 6 vyhlášených památných stromů, z nichž u jednoho stromu na pozemku p. č. 424, k. ú. Skalice u F-M, bylo rozhodnuto o zrušení jeho ochrany – bude ze seznamu památných stromů vypuštěn v rámci pořizované Změny č. 4 ÚP F-M.

V ÚP F-M jsou dále stanoveny podmínky zemědělsky obhospodařované půdy, pozemků k plnění funkcí lesa, územního systému ekologické stability.

Územním plánem jsou stanoveny podmínky ochrany civilizačních hodnot území, včetně ochrany nemovitých kulturních památek. Na území města je registrována řada nemovitých kulturních památek, zapsaných v Ústředním seznamu nemovitých kulturních památek ČR. Většina těchto objektů se nachází v historických jádrech Frýdku a Místku. Tato historická jádra jsou vyhlášena za městské památkové zóny. Seznam nemovitých kulturních památek na území města F-M je součástí územního plánu, textové a grafické části odůvodnění Územního plánu. Územním plánem jsou dále stanoveny podmínky pro využívání stabilizovaných zastavěných ploch a vymezených zastavitelných ploch. Zastavitelné plochy jsou vymezeny jednak v prolukách mezi stávající zástavbou, jednak navazují na zastavěné území způsobem, jež respektuje danou urbanistickou strukturu území a navazuje na historický rozvoj sídelní struktury města Frýdku-Místku.

b) Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí dbát na rozvoj primárního sektoru při zohlednění ochrany kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.

V případě města Frýdek-Místek nejde o rozvoj venkovského sídla. Je proto obtížnější zohlednit tuto prioritu. Správní území města je značně zastavěno, volné krajiny s možností jejího obhospodařování tak moc nezůstává. Územním plánem stanovená koncepce rozvoje města F-M ale ochranu zemědělské půdy v max. míře zohledňuje, nejsou navrhovány nové zastavitelné plochy, které by posilovaly a rozšiřovaly rozptýlenou, tzv. slezskou zástavbu, typickou zejména pro část Lískovce, Panských Nových Dvorů a území okolo přehrady Olešná. Předchozími změnami č. 1 – 3 došlo k minimálnímu nárůstu zastavitelného území, převážná většina návrhů na změnu územního plánu za účelem vymezení nových zastavitelných ploch je zastupitelstvem města zamítána. Volná, neurbanizovaná krajina je na území města chráněna před další zástavbou zejména v neurbanizované části okolo přehrady Olešná, kde nebyla od roku 1996, kdy byl

schválen první „porevoluční“ územní plán, vymezena žádná nová zastavitelná plocha (mimo v textu zmíněnou cyklostezku okolo přehrady Olešná) a také v jižní části Skalice u F-M a severní části území k. ú. Panské Nové Dvory.

Navržený zábor zemědělských pozemků pro územní rozvoj města je poměrně značný, největší podíl zabíraných ploch je pro bydlení. Tyto plochy byly z velké části přebrány ze schváleného územního plánu z roku 1996 včetně následujících změn, pouze z části šlo o plochy nové, zapracované do nového územního plánu z roku 2008. Tyto plochy byly do územního plánu zapracovány zejména na základě prognóz a doporučení, že bude třeba velký rozsah zastavitelných pro bydlení v souvislosti s výstavbou závodu Hyundai v Nošovicích. Velkým zásahem do organizace zemědělského půdního fondu jsou navržené trasy dopravních koridorů. Tyto přeložky jsou zásadní pro řešení dopravního systému města a jsou součástí regionálního dopravního skeletu. Zároveň jsou obsaženy i v nadřazené územně plánovací dokumentaci. Třetí největší zásah záboru zemědělské půdy představují navržené plochy pro drobnou a řemeslnou výrobu. I tyto plochy byly z větší části přebrány z původního územního plánu z roku 1996.

c) Předcházet při změnách nebo vytváření urbánního prostředí prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel.

Ve městě Frýdek-Místek nejsou významné lokality, kde by mohlo docházet k prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel. Návrhem ploch pro rozvoj bytové výstavby a vymezením ploch pro komerční a výrobní aktivity je podpořen stabilní vývoj počtu obyvatel v území a možnost zachování mezigeneračních rodinných vazeb v území

d) Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území.

e) Při územně plánovací činnosti vycházet z principu integrovaného rozvoje území, který představuje objektivní a komplexní posuzování a následně koordinování prostorových a časových hledisek.

Závěr pro bod d) a e): Navržená koncepce územního plánu navrhuje komplexní řešení území s ohledem na udržitelný rozvoj území, ochranu hodnot území jak přírodních tak civilizačních a kulturních, včetně rozvoje technické infrastruktury jak pro zastavitelné plochy, tak pro stabilizovanou zástavbu. Řešení územního plánu vychází ze sociodemografického rozboru zpracovaného pro období do roku 2020.

f) Vytvářet v území podmínky k odstraňování důsledků hospodářských změn lokalizací zastavitelných ploch pro vytváření pracovních příležitostí zejména v hospodářsky problémových regionech a napomoci tak řešení problémů v těchto územích.

Územním plánem byly vymezeny nové zastavitelné plochy v oblasti výrobních aktivit zejména pro účely lehkého průmyslu a drobné a řemeslné výroby, které se nacházejí zejména v k. ú. Chlebovice, k. ú. Frýdek - ul. Slezská, k. ú. Lískovec u F-M - ul. Lískovecká, a další zastavitelné plochy pro výrobu menšího rozsahu, které jsou předpokladem pro vytváření pracovních příležitostí. V současnosti je stav nezaměstnanosti v okrese Frýdek-Místek k 31. 8. 2016 4,9 %.

g) Podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury, vytvářet předpoklady pro posílení partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi a zlepšit tak jejich konkurenční schopnost.

Město Frýdek-Místek je spádovým městem pro relativně široký spádový obvod, v územním plánu jsou navrženy vyváženě plochy pro výrobu, bydlení, pro občanskou vybavenost a komerční aktivity, které po jejich realizaci mohou sloužit nejen obyvatelům města, ale i okolnímu spádovému území. Tyto vazby do určité míry ovlivňuje jak negativně, tak pozitivně spádovost a blízkost Ostravy. Řešené území města Frýdku-Místku se vyznačuje vyvážeností funkcí obytné, rekreační, oblužné, správní a výrobní. Město plní funkci nástupního centra pro rekreační oblast Beskyd a oblužného centra pro široké spádové území. Návrhem řešení jsou respektovány vazby města Frýdku-Místku na související okolní obce.

h) Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporně v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energie, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

Na území města se nacházejí brownfields bývalého textilního závodu Slezan a bývalého vojenského prostoru v Místeckém lese a v lese v k. ú. Panské Nové Dvory na hranicích s k. ú. Dobrá. Plochy bývalého závodu Slezan jsou situovány na území města v různých lokalitách v k. ú. Frýdek a k. ú. Místek. Územní plán některé z těchto lokalit navrhuje jako přestavbová území, jedná se zejména o ulici Nádražní a Těšínskou (P16), Staroměstskou (P17) ve Frýdku, o lokalitu bývalého ředitelství Na Poříčí (P20), o plochu na ul. Frýdlantské (P8). Přestavba je navrhována za účelem změny původní výrobní funkce za funkci komerční.

V Místeckém lese a v lese na k. ú. Panské Nové Dvory se nacházejí dva areály bývalých vojenských prostorů, které získalo město do vlastnictví. Obě lokality jsou navrženy územním plánem k přestavbě. Využití pro areál na Panských Nových Dvorech není zatím konkrétní, v Místeckém lese se jedná o záměr využití severní části areálu pro výrobní aktivity (v současnosti je již tato část areálu využívána zejména pro výrobní a související aktivity) a jižní části areálu pro aktivity volnočasové, které by doplňovaly sportovně rekreační aktivity u blízké přehrady Olešná. Tyto dvě funkce by měl oddělovat dostatečně široký pás izolační zeleně. Za tímto účelem je požadavek na změnu části tohoto areálu pro volnočasové sportovní aktivity součástí zadání Změny č. 4 ÚP F-M.

Přestavbové území bylo v ÚP navrženo také v lokalitě bývalé víceúčelové sportovní haly Na Poříčí. V současnosti byla přestavba dokončena, na místě se nachází nová sportovní hala a nákupní centrum. V rámci dalších přestaveb bývalých nebo plně nefunkčních ploch je územním plánem navržena přestavba (P15) občanské vybavenosti (spořitelny a pojišťovny) pro účely bytových domů a stejně tak je navržena přestavba bývalých dřevařských závodů na ulici Třebízského (P6), taktéž pro bytové domy. V současnosti se na části tohoto území připravuje k realizaci záměr výstavby bytového domu.

V pořizované změně figurují další požadavky na přestavbová území v k. ú. Frýdek, které se jednak týkají z části ploch bývalého Slezanu, jednak bývalých výrobních ploch, které již

výrobnímu účelu neslouží, např. se bude jednat o návrh přestavbové plochy bývalého skladu Slezanu u nádraží ČD ve Frýdku pro účely občanské vybavenosti.

Hlavní architektkou města je připravováno pořízení územní studie území, které zahrnuje z velké části plochy brownfields bývalého Slezanu v k. ú. Frýdek. Územní studie bude sloužit pro ověření, vyjasnění a zpřesnění jednotlivých funkčních vazeb daného území a možnosti smysluplně začlenit tyto brownfields do urbanistické struktury města.

i) Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umisťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu; vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systému ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny; v rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajiny a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

V územním plánu nejsou navrženy žádné rozvojové záměry, které by mohly významně ovlivnit charakter krajiny. V územním plánu jsou zakotveny zásady ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, významných krajinných prvků, nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu.

j) Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka, zejména pro umisťování dopravní a technické infrastruktury. V rámci územně plánovací činnosti omezovat nežádoucí srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.

Základní dopravní skelet řešeného území tvoří kříž čtyř nadřazených silničních tahů – rychlostních silnic R48 a R56 (dle nového označení D48 a D56) a silnic I/48 a I/56 (silnice I48H byla vyřazena ze sítě silnic I. třídy a předpokládá se její zařazení do sítě silnic II. třídy). Ten je dále doplněn sítí ostatních silnic, místních a účelových komunikací. Správní území města je dotčeno koridory ZÚR MSK D10 pro umístění veřejně prospěšných staveb (dále jen „VPS“) D48 Frýdek-Místek obchvat a D56 pro umístění VPS přeložka D56 – připojení na D48. Uvedené koridory jsou v územním plánu zapracovány. Část D48 na k. ú. Chlebovice a k. ú. Lysůvky a části k. ú. Místek je již realizována. Řešeným územím je vedena jednokolejná neelektrizovaná železniční trať č. 323 Ostrava – Valašské Meziříčí, která je zařazena do kategorie dráhy regionální. Územím města je dále vedena jednokolejná neelektrizovaná železniční trať č. 322 Český Těšín – Frýdek-Místek, která je také tratí regionální. V současné době probíhá zpracování „Studie proveditelnosti trati Ostrava – Valašské Meziříčí, Frýdek-Místek – Český Těšín/Třinec, Frýdlant nad Ostravicí – Ostravice a Studénka – Veřovice, kterou řeší SUDOP Brno, s. r. o. Trať v úseku Ostrava, Kunčice – Frýdek-Místek je navržena ke zdvoukolejnění a celkové modernizaci včetně elektrifikace. Realizace tohoto záměru může mít negativní dopady na automobilové dopravní propojení Frýdku s Místkem a také na pěší propojení těchto dvou částí Frýdku-Místku. Co se týče provozu

chodců, nejsou v územním plánu graficky vyznačeny komunikace pro chodce (chodníky podél komunikací), jejich doplnění bude navrhováno v rámci podrobné dokumentace. V územním plánu bylo navrženo další pěší propojení přes řeku Ostravici mezi ulicemi Svatoplukovou a cyklostezkou u areálu „Sokolík“, které je již zrealizováno. O dalším pěším propojení je uvažováno směrem od Zámeckého náměstí ke sportovní hale Polárka. Záměr zatím není zanesen v územním plánu, mělo by dojít po zpracování územní studie v této části města. Pro cyklistický provoz jsou ve městě využívány všechny komunikace mimo rychlostní komunikace. Pro cykloturistiku je v řešeném území vyznačeno celkem pět cyklistických tras, je vymezeno několik dalších cyklotras a cyklistických stezek, které jsou postupně budovány.

Z hlediska možného srůstání sídel je nutno toto posuzovat v širším kontextu na původní urbanistickou strukturu města. Historicky bylo propojeno se Sviadnovem, Starým Městem, Kunčičkami u Bašky a Baškou, jejichž hranice zastavěných území jsou historicky propojeny. Nelze proto požadavek na omezení nežádoucího srůstání sídel v těchto případech uplatňovat. V ostatních částech města nejsou územním plánem navrhovány významné rozsáhlé zastavitelné plochy v blízkosti styku s jiným katastrálním územím, nenáležícím městu F-M tak, aby byla tato zásada porušována.

Migrační propustnost krajiny je podpořena vymezením ploch přírodních - územního systému ekologické stability, prvků nadregionálních, regionálních i lokálních. Prvky nadregionální a regionální jsou vymezeny v souladu se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje. Nadregionální úroveň je reprezentována nadregionálním biocentrem 97 Hukvaldy (na k. ú. Chlebovice) a z něj k severovýchodu vedoucí trasou nadregionálního biokoridoru K 99 MH (MB), s vloženými biocentry. Další nadregionální biokoridor je veden po toku Ostravice a Morávky. Regionální úroveň je reprezentována regionálními biokoridory RK 560 a RK 561, vymezenými ve Skalici u F-M, s vloženými biocentry.

k) Vymezit a chránit ve spolupráci s dotčenými obcemi před zastavěním pozemky nezbytné pro vytvoření souvislých ploch veřejně přístupné zeleně (zelené pásy) v rozvojových oblastech a v rozvojových osách a ve specifických oblastech, na jejichž území je krajina negativně poznamenána lidskou činností, s využitím její přirozené obnovy; cílem je zachování souvislých pásů nezastavěného území v bezprostředním okolí velkých měst, způsobilých pro nenáročnou formu krátkodobé rekreace a dále pro vznik a rozvoj lesních porostů a zachování propustnosti krajiny.

V územním plánu jsou vyznačeny čtyři druhy ploch systému sídelní zeleně, a to plochy zeleně na veřejných prostranstvích ZV (parky a parkově upravené plochy), plochy zeleně přírodního charakteru ZP, plochy zeleně soukromé ZS a plochy zeleně ochranné a izolační ZO. V řešeném území se dále vyskytují plochy, které jsou rovněž součástí systému sídelní a krajinné zeleně (plochy zahrádkových osad, plochy hřbitovů, plochy náletové zeleně, plochy lesní, plochy přírodní a plochy územního systému ekologické stability). Katastrální území města F-M je poměrně kompaktně zastavěno, srostlé jsou zejména k. ú. Frýdek a k. ú. Místek. V územním plánu jsou vyznačeny stabilizované plochy zeleně a jsou navrženy další plochy zeleně tak, aby tyto plochy byly chráněny před možnou zástavbou a dotvářely systém zeleně ve městě, podporovaly propustnost území. V katastrálním území města se nacházejí na jeho okrajích poměrně rozsáhlé lesní plochy, zejména v k. ú. Chlebovice (nadregionální biocentrum Hukvaldy), v k. ú. Místek (Místecký les), v k. ú. Frýdek (Frýdecký les), k. ú. Skalice u F-M (Skalická Strážnice) a v k. ú. Panské Nové Dvory (les na východní hranici s k. ú. Dobrá). K zalesnění je navrženo část území nadregionálního biokoridoru Hukvaldy.

V rámci koncepce rozvoje města F-M, stanovené v územním plánu, je území kolem přehrady Olešná, vyjma jeho severní části, kde se nachází sportovní rekreační aktivity, ponecháno v jeho

původní přírodní podobě bez navržení nových zastavitelných území tak, aby byly vytvořeny podmínky pro zachování nenáročné formy krátkodobé rekreace. Pro podporu této funkce byla kolem přehrady Olešná zbudována cyklistická stezka.

l) Vytvářet podmínky pro rozvoj a využití předpokladů území pro různé formy cestovního ruchu (např. cykloturistika, agroturistika, poznávací turistika), při zachování a rozvoji hodnot území. Podporovat propojení míst atraktivních z hlediska cestovního ruchu, turistickými cestami, které umožní celoroční využití pro různé formy turistiky (např. pěší, cyklo, lyžařská, hipo).

Územní plán Frýdku-Místku připouští realizaci cyklostezek, cyklotras apod. a nezbytných účelových komunikací v krajině v souladu s podmínkami stanovenými pro jednotlivé plochy s rozdílným způsobem využívání kdekoli v území dle potřeby, aniž jsou plochy pro tato zařízení vymezeny v grafické části. Významným záměrem je vybudování cyklistické stezky podél břehů vodní nádrže Olešná včetně propojení s Palkovicemi podél Palkovského potoka, které je v současnosti připravováno. Vedení stávajících a navržených cyklistických stezek a cyklotras je patrně z grafické části územního plánu. Řešení územního plánu předpokládá využívání krajiny především k pěší turistice, cykloturistice, k rekreačním a sportovním účelům kolem vodní nádrže Olešná. Pro zvýšení atraktivity města z hlediska cestovního ruchu je uvažováno s přeměnou části bývalého vojenského areálu v Místeckém lese pro sportovně rekreační aktivity včetně úprav Místeckého lesa jako lesoparku. Tyto aktivity by navázaly a vhodně doplnily stávající rekreační zázemí města severně u přehrady Olešná, které má nejen lokální, ale i regionální význam.

m) Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umísťování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umísťovat tato zařízení souběžně. Zmírňovat vystavení městských oblastí nepříznivým účinkům tranzitní železniční a silniční dopravy, mimo jiné i prostřednictvím obchvatů městských oblastí, nebo zajistit ochranu jinými vhodnými opatřeními v území. Zároveň však vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od vymezených koridorů pro nové úseky dálnic, silnic i. třídy a železnic, a tímto způsobem důsledně předcházet zneprůchodnění území pro dopravní stavby i možnému nežádoucímu působení negativních účinků provozu dopravy na veřejné zdraví obyvatel (bez nutnosti budování nákladných technických opatření na eliminaci těchto účinků).

V územním plánu je vymezen v jižní části města „obchvat“ města, dle nového značení silnice D48, který je součástí silnice Bělouh – Frýdek – Místek – Český Těšín – Polsko. V první etapě byl realizován úsek mezi Rychalticemi a západním okrajem zástavby Místku. Ve II. etapě je navrženo dobudování rychlostní silnice v jižní obchvatové poloze vůči městu s napojením na stávající trasu R48 na k. ú. Dobrá u F-M. V územním plánu nebyly na základě požadavků dotčeného orgánu, Ministerstva dopravy ČR, vymezeny žádné nové zastavitelné plochy pro bydlení v budoucím ochranném pásmu komunikace D48, ani D56. Budoucí ochranné pásmo je co do návrhu nových zastavitelných ploch pro bydlení plně respektováno, kolem vymezeného koridoru jsou navrženy zejména plochy zeleně soukromé, plochy drobné a řemeslné výroby, plochy sportovní, z části zůstávají plochy zemědělské tak, aby byly dopady z budoucí dopravy co nejvíce eliminovány. „Obchvat“ z části prochází zastavěným územím, tuto skutečnost územní plán nezohledňuje, jedná se vesměs o stávající zástavbu rodinnými domy. Dle požadavku Ministerstva dopravy budou zastavitelné plochy v ochranných pásmech jmenovaných komunikací znovu posouzeny.

n) Vytvářet podmínky pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví, zejména uvnitř rozvojových oblastí a rozvojových os. Možnosti nové výstavby je třeba dostatečnou veřejnou infrastrukturou přímo podmínit. Vytvářet podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jeho ochrany před hlukem a emisemi, s ohledem na to vytvářet v území podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistikou).

Územním plánem nejsou navrženy nové liniové stavby, které by zhoršovaly prostupnost krajiny, s výjimkou vymezené plochy pro realizaci silnice D48 (již částečně zbudována), D56 a přeložky komunikace II/477 a III/4848. Je navržen rozvoj technické infrastruktury ve všech katastrálních území města. Většina silnic a ostatních komunikací je v území stabilizována. Navrženy jsou krátké úseky místních komunikací za účelem dopravní obsluhy zastavitelných ploch. V územním plánu jsou vyznačeny stávající i navržené cyklostezky i cyklotrasy, mimo tyto vyznačené trasy je možné ve většině vymezených funkčních plochách realizovat další stavby pro cyklistický a pěší provoz. V rámci zvýšení bezpečnosti pohybu cyklistů po silničních průtazích se připouští v zastavěném území vymezení pruhů, případně pásů pro cyklisty dle místní potřeby a prostorových možností v rámci úprav prostorů místních komunikací.

o) Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů.

Vliv automobilové dopravy je již v současné době negativní a projevuje se zvýšeným hlukem, vibracemi a emisemi a v neposlední řadě i problémy s parkováním. Nepříznivá situace je zejména v okolí komunikací R48 a R56 (nyní D48 a D56). Územní plán sleduje odklon těchto tahů z centra města. Mimo převedení dopravy je před nadměrným hlukem z dopravy územním plánem doporučeno ochránit domy v místech, kde se nedá vyhnout kontaktu komunikace se zástavbou, realizovat pasivní opatření formou trojího zasklení, případně úpravou fasád. Ze strany provozovatele komunikací je významným faktorem udržování kvality povrchu vozovky, v rizikových úsecích i regulace rychlosti provozu. Z dalších opatření je možné ve vhodných lokalitách využít i výsadbu stromů a keřů podél komunikací, popř. rekonstruovat stávající místní komunikace a křižovatky. Emisní situace je ovlivněna mimo dopravu zejména systémem vytápění bytů a provozem některých průmyslových závodů a provozoven. V současné době je většina otopu ve městě zabezpečena dálkovým vytápěním (CZT) nebo plynem. Město F-M má rozvinutou horkovodní soustavu CZT, zásobovanou z teplárny společnosti Veolia Energie CZ. Návrh zásobování teplem předpokládá další rozvoj soustavy CZT pro bytově – komunální sféru. Vzhledem k výraznému omezení hromadné bytové výstavby je možno využít rezervy ve výkonu zdroje i k přepojování průmyslových zdrojů na pevná paliva, které pozitivně ovlivní životní prostředí města. V územním plánu je zakotveno, že z hlediska ekonomie provozu soustavy CZT a ochrany životního prostředí města je nutno považovat udržení dodávek tepla z CZT pro stávající odběratele a jejich rozšíření pro novou hromadnou bytovou výstavbu a vybavenost. Odpojování stávajících odběratelů ze soustavy CZT na území města se proto zásadně nedoporučuje. Město Frýdek-Místek schválilo v roce 2015 Územní energetickou koncepci – její aktualizaci (dále jen „Koncepce“). Ze závěrů přijaté Koncepce vyplynulo, že toto doporučení je stále aktuální, soustava CZT na území města by měla být na základě

provedených analýz, s ohledem na rozsah zástavby zásobované teplem ze soustavy CZT a po posouzení vlivů soustavy na životní prostředí (kvalitu ovzduší) jednoznačně zachována. Závěry této Koncepce budou zpracovány do nyní pořizované Změny č. 4 ÚP F-M.

Podstatná část zastavitelných ploch pro bydlení je územním plánem vymezena mimo potenciální zdroje negativních vlivů z dopravy a průmyslové činnosti. Námětem pro další změnu územního plánu, případně pro zpracování nového územního plánu bude posouzení zastavitelných ploch pro bydlení, u kterých je možné předpokládat zmíněné negativní vlivy a tedy jejich případné vyřazení ze zastavitelných ploch pro bydlení.

p) Vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze, sucho atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod. Zejména zajistit územní ochranu ploch potřebných pro umístění staveb a opatření na ochranu před povodněmi a pro vymezení území určených k řízeným rozlivům povodní. Vytvářet podmínky pro zvýšení přirozené retence srážkových vod v území s ohledem na strukturu osídlení a kulturní krajinu jako alternativy k umělé akumulaci vod.

V zastavěných územích a zastavitelných plochách vytvářet podmínky pro zadržování, vsakování i využívání dešťových vod jako zdroje vody a s cílem zmírňování účinků povodní.

V rámci pořizované Změny č. 4 územního plánu bude doplněno podmíněně přípustné využití pro vymezené zastavitelné plochy, které se nacházejí v sesuvných územích. Podmíněně přípustné využití bude tohoto znění: „*Stavby na pozemcích, zasahujících do sesuvného území, lze umístit pouze pro prokázání zajištění staveb před důsledky případného sesuvu*“.

Územním plánem není navržena ochrana před povodněmi pomocí technických opatření ani nejsou vymezeny plochy pro realizaci protipovodňových opatření. Stanovením podmínek pro rozsah přípustného zastavění pozemků v zastavitelných plochách a zastavěném území koeficientem zastavitelnosti jsou vytvořeny podmínky zachování retenčních schopností urbanizované krajiny, tj. pro zadržování, vsakování a využívání dešťových vod.

q) Vymezovat zastavitelné plochy v záplavových územích a umísťovat do nich veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvláště odůvodněných případech. Vymezovat a chránit zastavitelné plochy pro přemístění zástavby z území s vysokou mírou rizika vzniku povodňových škod.

Do správního území Frýdku-Místku zasahuje stanovené záplavové území vodního toku Ostravice a Olešné včetně jeho aktivní zóny, částečně také Morávky v k. ú. Skalice. Ve vymezeném záplavovém území řeky Olešné jsou územním plánem vymezeny dvě zastavitelné plochy pro drobnou a řemeslnou výrobu Z 79 a Z 80, jedná se o minimální zásah záplavového území Q100 do zastavitelné plochy. V k. ú. Skalice je vymezeno zastavitelné území Z 396 pro účely sportovních a tělovýchovných zařízení OS, do kterého zasahuje záplavové území Morávky. V rámci pořizované Změny č. 4 budou všechny tyto tři zastavitelné plochy prověřeny z hlediska předemtné priority PÚR.

Rozvojové oblasti a rozvojové osy

Správní území města Frýdku-Místku je Politikou územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1, zařazeno do OB2 metropolitní rozvojové oblasti Ostrava.

Úkoly pro územní plánování:

Pořídít územní studie, řešící zejména vzájemné vazby veřejné infrastruktury – zodpovídá Moravskoslezský kraj

Specifické oblasti

Město Frýdek-Místek není Politikou územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1, zařazeno do žádné specifické oblasti.

Shrnutí:

V rámci pořizované Změny č. 4 územního plánu bude územní plán prověřen z hlediska sledovaných priorit Politiky územního rozvoje ČR v její Aktualizaci č. 1.

Soulad se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje

Pro město Frýdek-Místek jsou nadřazenou územně plánovací dokumentací Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen ZÚR MSK“), které byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. 12. 2010 usnesením č. 16/1426, a nabyly účinnosti dne 4. 2. 2011. Platný územní plán je v zásadě souladu se ZÚR MSK. Územní plán byl uveden do souladu se ZÚR MSK prostřednictvím Změny č. 2 a Změny č. 3 územního plánu.

V ZÚR MSK je potvrzeno zařazení území města do rozvojové oblasti republikového významu OB2 Ostrava a dále zařazení do krajinných oblastí Ostravsko – Karvinsko, Příborská pahorkatina a Podbeskydí.

V ZÚR jsou pro rozvojovou oblast OB2 stanoveny následující úkoly pro územní plánování:

- zpřesnit vymezení ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu včetně územních rezerv a vymezení skladebných částí ÚSES při zohlednění územních vazeb a souvislostí s přilehlým územím sousedních krajů a Polska – v územním plánu je splněno, vymezení ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu a vymezení skladebných částí ÚSES bylo do územního plánu převzato ze ZÚR MSK a v územním plánu zpřesněno

- nové rozvojové plochy vymezovat přednostně v lokalitách dříve zastavěných a nebo zdevastovaných území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby – je splněno jednak návrhem ploch přestavby v lokalitách již nevyužívaných výrobních areálů (zejména areálů bývalého textilního závodu SLEZAN), areálů zvláštních zájmů (bývalé vojenské prostory v k. ú. Panské Nové Dvory a v Místeckém lese v k. ú. Místek), apod., jednak návrhem zastavitelných ploch, které přednostně využívají proluk mezi stávající rozptýlenou zástavbou

- nové rozvojové plochy vymezovat výhradně se zajištěním dopravního napojení na existující nebo plánovanou nadřazenou síť silniční, resp. železniční infrastruktury – je splněno,

řešeným územím procházejí stávající a navržené rychlostní silnice (R48, R56, nově označeno D48 a D56) a železniční trať č. 323 a č. 322, doplněné systémem dalších místních a obslužných komunikací včetně návrhu nových komunikací pro nové zastavitelné plochy

- nové rozvojové plochy vymezovat mimo stanovená záplavová území – v rámci pořizované Změny č. 4 územního plánu budou prověřeny zastavitelné plochy Z 79, Z 80 a Z 396, do kterých zasahuje vymezené záplavové území

- v rámci územních plánů obcí vymezit v odpovídajícím rozsahu plochy veřejných prostranství a veřejné zeleně - je splněno. V územním plánu jsou vyznačeny čtyři druhy ploch systému sídelní zeleně, a to plochy zeleně na veřejných prostranstvích ZV (parky a parkově upravené plochy), plochy zeleně přírodního charakteru ZP, plochy zeleně soukromé ZS a plochy zeleně ochranné a izolační ZO. V řešeném území se dále vyskytují plochy, které jsou rovněž součástí systému sídelní a krajinné zeleně (plochy zahrádkových osad, plochy hřbitovů, plochy náletové zeleně, plochy lesní, plochy přírodní a plochy územního systému ekologické stability). Katastrální území města F-M je poměrně kompaktně zastavěno, srostlé jsou zejména k. ú. Frýdek a k. ú. Místek, v územním plánu jsou vyznačeny stabilizované plochy zeleně a jsou navrženy další plochy zeleně tak, aby tyto plochy byly chráněny před možnou zástavbou a dotvářely systém zeleně ve městě, podporovaly propustnost území. V katastrálním území města se nacházejí na jeho okrajích poměrně rozsáhlé lesní plochy, zejména v k. ú. Chlebovice (nadregionální biocentrum Hukvaldy), v k. ú. Místek (Místecký les), v k. ú. Frýdek (Frýdecký les), k. ú. Skalice u F-M (Skalická Strážnice) a v k. ú. Panské Nové Dvory (les na východní hranici s k. ú. Dobrá). K zalesnění je navrženo část území nadregionálního biokoridoru Hukvaldy. Rovněž jsou územním plánem navrženy plochy veřejných prostranství za účelem ochrany takto vymezených lokalit před zástavbou.

V ZÚR MSK jsou v řešeném území vymezeny následující plochy a koridory veřejné infrastruktury:

D9 – R48 Rychaltice – Frýdek-Místek, nová výstavba, čtyřpruhově směrově dělená rychlostní silnice

D10 – R48 Frýdek-Místek, jižní obchvat, nová výstavba, čtyřpruhově směrově dělená rychlostní silnice

D59 – I/56 Frýdek-Místek, přeložka + napojení na R48, čtyřpruhově směrově dělená silnice I. třídy

D125 – II/477 Frýdek-Místek – Baška, přeložka, dvoupruhová směrově dělená silnice II. třídy

D504 – II/477, přeložka, dvoupruhová směrově dělená silnice II. třídy – územní rezerva

D174 – letiště Frýdek-Místek, nová stavba

E5 – (EDĚ) – Vratimov – Nošovice, vedení 400 kV pro výkon EDE 600 MW

E43 – Prosenice – Nošovice – zdvojení vedení 400 kV

Dále ZÚR MSK vymezuje plochy a koridory územního systému ekologické stability (dále jen „ÚSES“) nadregionální a regionální úrovně. Do řešeného území zasahují:

- nadregionální biocentrum 97 Hukvaldy

- nadregionální biokoridory K99, K101 a K101 N

- regionální biocentra 180 na Morávce, 214 Skalická Strážnice, 219 Staroměstská Ostravice, 224 Štandl, 251 U Žabně a 275 Zámrkli

- regionální biokoridory 560, 623 a 624

V ZÚR MSK jsou dále stanoveny požadavky na řešení a vzájemnou koordinaci při vymezení následujících záměrů:

Cyklotrasa Ostrava – Beskydy (Ostrava – Paskov – Frýdek-Místek)

Frýdek-Místek, vodojem Staré Město – vodojem 2 x 1 500 m³ včetně vodovodních řadů

Rozvoj kanalizační soustavy Frýdek-Místek – připojení sídel Hodoňovice, Baška, Kunčičky u Bašky, Skalice, Vyšní Lhoty na ČOV Frýdek-Místek

Výše uvedené plochy, koridory a záměry jsou do ÚP F-M již zapracovány.

Dle ZÚR MSK je území města Frýdku-Místku dále zařazeno do **krajinných oblastí Ostravsko – Karvinsko, Příborská pahorkatina a Podbeskydí**. Převládající typ krajiny – zemědělská harmonická krajina, krajina ovlivněná hlubinnou důlní činností (okrajově – část k.ú. Chlebovice a Lískovec u F-M), krajina výrazně sídelní (převážná část k. ú. Frýdek a Místek).

Zásady pro rozhodování o změnách v území, stanovené v ZÚR MSK:

- chránit historické architektonické a urbanistické znaky památkově chráněných sídel včetně jejich vnějšího obrazu
- chránit historické krajinné struktury
- chránit harmonické měřítko krajiny a pohledový obraz významných krajinných horizontů a významných kulturně historických dominant (nevytvářet nové pohledové bariery, novou zástavbu umisťovat mimo pohledově exponovaná území, v případě nových liniových staveb energetické infrastruktury riziko narušení minimalizovat v závislosti na konkrétních terénních podmínkách vhodným vymezením koridoru trasy a lokalizací stožárových míst)
- ochrana místních kulturně historických dominant, zejména sakrálních a ostatních historických staveb
- stabilizovat stávající poměr ploch polních a trvalých zemědělských kultur, lesa, vodních ploch a zástavby

Tyto zásady budou do územního plánu zapracovány v rámci v současnosti pořizované Změny č. 4.

Jedním z dalších požadavků pro rozvojovou oblast OB2 je nerozšiřování stávajících a vznik nových lokalit určených pro stavby k rodinné rekreaci. Tento požadavek byl územním plánem plně respektován, uvedení územního plánu do souladu se ZÚR MSK v tomto bodě bylo provedeno v rámci přířízení Změny č. 3 územního plánu.

E. Prokázání nemožnosti využít zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Návrh „nového“ Územního plánu Frýdku-Místku se tvořil v letech 2006 až 2008, tedy v době, kdy již bylo rozhodnuto o vzniku průmyslové zóny Nošovice a závodu společnosti Hyundai Motor Manufacturing Czech (dále jen „Hyundai“). Symbolický první pilíř závodu Hyundai byl vztyčen v dubnu 2007. Do zpracovávaného návrhu územního plánu byla většina zastavitelných ploch pro bydlení převedena z původního územního plánu, schváleného v roce 1996, a z části byly vymezeny plochy nové. V územním plánu byl vymezen celkově relativně značně větší rozsah zastavitelných ploch pro bydlení, než by byla za „normálních okolností“ potřeba pro město Frýdek-Místek jako takové. Důvodů pro vymezení tak značného rozsahu zastavitelných ploch pro bydlení bylo několik:

- příchod silného investora, společnosti Hyundai na Severní Moravu a s tím spojená výstavba automobilky v Nošovicích
- předpoklad příchodu dalších korejských dodavatelů, kteří měli umísťovat své nové závody nejen v Nošovicích, ale také v blízkém okolí, zejména v Českém Těšíně, Trinci, Hrabové, Karviné a také ve Frýdku-Místku - Chlebovicích
- předpoklad počtu cca 3 500 lidí, kteří budou jen v závodě Hyundai pracovat při plném provozu, mělo jít zejména o české pracovníky (podle nejnovějších údajů pracuje v automobilce 96 % českých pracovníků)
- doporučení na vymezení většího počtu nových zastavitelných ploch zejména pro bydlení a výrobu v územním plánu, vyvolané předpokladem, že ti pracovníci, kteří se přistěhují za prací v Hyundai, budou hledat bydlení právě ve městě Frýdek-Místek, stejně jako i korejské vedení a další korejsští pracovníci budou chtít bydlet také ve Frýdku-Místku
- v neposlední řadě důvodem pro vymezení většího rozsahu zastavitelných ploch zvláště pro bydlení bylo, že v té době neexistoval žádný metodický pokyn ministerstva pro místní rozvoj či podobné opatření pro doporučení maximálního „převisu“ rozsahu zastavitelných ploch pro bydlení, jak bylo prezentováno později

Při projednávání konceptu a návrhu územního plánu nebyly zaznamenány žádné podstatné nesouhlasy dotčených orgánů životního prostředí s rozsahem vymezených zastavitelných ploch zejména pro bydlení, došlo pouze k drobným úpravám a drobné korekci.

Úbytek zastavitelných ploch pro bydlení ve prospěch zastavěného území nebyl však oproti původním předpokladům realizován, proto jsou v územním plánu stále zastavitelné plochy pro bydlení ve větším rozsahu, než je skutečná potřeba.

Od doby vydání nového územního plánu v roce 2008 a jeho účinnosti od 1. 1. 2009 do současnosti byly pořízeny tři změny územního plánu. Dle údajů stavebního úřadu bylo do současnosti na území města územně povoleno 370 rodinných domů a 24 bytových domů. Zkolaudováno bylo cca 320 rodinných domů. Kapacita zastavitelných ploch pro výstavbu rodinných domů, vymezených v územním plánu z roku 2008, byla 1 500 rodinných domů. Změnou č. 1 byly vymezeny plochy pro dalších 10 RD, Změnou č. 2 se plochy pro obytnou zástavbu nevymezovaly. Změnou č. 3 se vymezily pouze tři zastavitelné plochy pro výstavbu rodinných domů, každá plocha s kapacitou 1 RD. Celkem byly tedy od 1. 1. 2009 do března 2015 (kdy byla vydána Změna č. 3) změnami územního plánu vymezeny plochy pouze pro 13 rodinných domů.

Na základě výše uvedeného je konstatováno, že ve změnách územního plánu vymezené nové zastavitelné plochy pro rodinné domy představují vzhledem k intenzitě obytné zástavby v řešeném území města jen zanedbatelný nárůst kapacity ploch určených pro novou obytnou výstavbu. Oddělení územního rozvoje eviduje průběžně poměrně velké počty návrhů na pořízení změny územního plánu za účelem změny využití pro stavbu rodinných domů, naprostá většina z nich je pořizovatelem doporučována zastupitelstvu města k zamítnutí zařazení do změny územního plánu. Lze tedy konstatovat, že objektivními důvody vymezené zastavitelné plochy pro bydlení nejsou změnami územního plánu v podstatě rozšiřovány.

V další změně územního plánu, popř. v rámci pořízení územního plánu budou zastavitelné plochy prověřeny nejen na základě § 102 stavebního zákona, zda je jejich vymezení i nadále opodstatněné a je v souladu se stanovenou koncepcí rozvoje města Frýdku-Místku.

F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny nebudou zpracovány, v současné době probíhá pořízení Změny č. 4 Územního plánu Frýdku-Místku. Zastupitelstvo města Frýdku-Místku schválilo pořízení Změny č. 4 dne 8. 6. 2015. Zadání této změny bylo schváleno Zastupitelstvem města Frýdku-Místku na jeho 13. zasedání dne 15. 9. 2016. Součástí pořizované Změny č. 4 budou i požadavky dotčených orgánů a připomínky ostatních subjektů, které vyplynuly z projednání této Zprávy. Jedná se zejména o požadavek Ministerstva obrany – sekce ekonomická a majetková, odboru ochrany územních zájmů a řízení programů nemovité infrastruktury, požadavek KÚ MS kraje, odboru územního plánování, stavebního řádu a kultury a požadavek Správy železniční a dopravní cesty.

G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptáčích oblast

Součástí této zprávy o uplatňování územního plánu nejsou pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu, a proto nejsou stanoveny požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů změny územního plánu na udržitelný rozvoj. Pořizovaná Změna č. 4 územního plánu nebude na udržitelný rozvoj vyhodnocena.

H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

V současné době nejsou žádné požadavky na řešení variant.

I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností, uvedených v § 15 pod písmeny a) až d) vyhlášky č. 500/2006 Sb., vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Ze skutečností uvedených v § 15 písm. a) až d) vyhlášky č. 500/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, nevyplývá nyní potřeba pořízení nového územního plánu.

J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Ve vyhodnocení uplatňování Územního plánu Frýdku-Místku nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a proto nejsou stanoveny požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Statutární město Frýdek-Místek podalo připomínku k návrhu Aktualizace Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje podle § 37 odst. 4 stavebního zákona. Připomínka se týkala jednak záměru č. DZ 16 – Optimalizace, elektrizace a zkapacitnění celostátní trasy č. 323 v úseku Ostrava-Kunčice – Vratimov – Frýdek-Místek, v části tratě v k. ú. Frýdek a jednak záměru č. DZ 17 – Traťová spojka trati č. 322 a 323 („úvrať Frýdek-Místek“). Statutární město v připomínce požaduje zapracování podmínek pro záměr č. DZ 16, – Optimalizace, elektrizace a zkapacitnění celostátní trasy č. 323 v úseku Ostrava-Kunčice – Vratimov – Frýdek-Místek, v části tratě v k. ú. Frýdek a nesouhlasí se zařazením záměru č. DZ 17 – Traťová spojka trati č. 322 a 323 („úvrať Frýdek-Místek“). V rámci připomínky bylo požádáno, aby požadavek města na eliminaci hlukové, urbanistické a bezpečnostní limity a jejího vlivu na fragmentaci území v tomto významném urbanistickém prostoru města Frýdku-Místku byl v rámci Aktualizace ZÚR MSK posouzen z hlediska vlivu na udržitelný rozvoj území města Frýdku-Místku s ohledem na záměry zkapacitnění a elektrifikaci železnice a navrženou úvrať.

L. Závěr

Tato Zpráva o uplatňování Územního plánu Frýdku-Místku za uplynulé období od jeho vydání do současné doby byla ve smyslu § 55 odst. 1 stavebního zákona před jejím předložením ke schválení Zastupitelstvu města Frýdku-Místku projednána přiměřeně podle § 47 odst. 1 až 4 stavebního zákona (s dotčenými orgány, sousedními obcemi, krajským úřadem a veřejností). Projednání proběhlo v termínu ode dne 15. 9. 2016 do dne 14. 10. 2016. Na základě výsledků projednání Zprávy byla tato upravena a doplněna. Nebyly požadovány žádné zásadní úpravy a doplnění ze strany dotčených orgánů, krajského úřadu, ani ostatních orgánů. Ze strany veřejnosti nebyla uplatněna žádná připomínka, ani požadavek. Pořizovatel na základě § 55 odst. 1 stavebního zákona předložil Zprávu Zastupitelstvu města Frýdku-Místku ke schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona a dle § 55 odst. 1 stavebního zákona.