

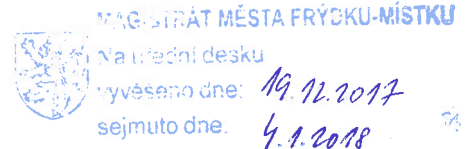
939/2017



MAGISTRÁT MĚSTA FRÝDKU-MÍSTKU

Odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality
Radniční 1149
738 22 Frýdek-Místek

Č.J.: MMFM 162372/2017



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA opatření obecné povahy

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality, jako místně a věcně příslušný správní orgán podle § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb. o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů **v y h l á š u j e**, v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, **oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve statutárním městě Frýdek-Místek**, kterými jsou:

1. dům č. p. 172 na ul. F. Čejky ve Frýdku-Místku,
2. dům č. p. 2062 a 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku,
3. dům č. p. 1346 na ul. Míru ve Frýdku-Místku,
4. dům č. p. 1352 na ul. Křížíkova ve Frýdku-Místku.

Odůvodnění:

odboru bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdku-Místku, jako věcně a místně příslušnému správnímu orgánu, byla dne 31. října 2017 doručena žádost statutárního města Frýdku-Místku, se sídlem Radniční 1148, Frýdek-Místek, IČO 00296643, pod č.j.: MMFM 144952/2017, na vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve statutárním městě Frýdku-Místku. Tato žádost se týká oblastí uvedených ve výroku tohoto opatření.

V odůvodnění své žádosti statutární město Frýdek-Místek sděluje, že ve vyjmenovaných domech a jejich okolí se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, jako je porušování veřejného pořádku a občanského soužití, dochází zde k častějšímu výskytu trestné činnosti, jsou zde často spatřovány osoby pod vlivem alkoholu a jiných návykových látek, což má nepříznivý vliv na výchovu a rozvoj dětí. V těchto domech a jejich okolí dochází nejen k evidované trestné činnosti, ale často zde zasahují i hlídky městské policie. Obyvatelé okolních domů si na dospělé občany i jejich děti často stěžují pro porušování veřejného pořádku a občanského soužití. Orgán sociálně-právní ochrany dětí má v těchto domech zvýšený počet klientů z důvodů extrémně vysoké neomluvené absence dětí ve školách, ale i delikvence dětí, vyskytly se zde i případy zneužívání návykových látek dětmi a nedostatečné péče rodičů závislých na návykových látkách o jejich děti. Z těchto důvodů odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdek-Místek oznámil dne 1. 11. 2017 návrh opatření obecné povahy – vyhlášení míst se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve statutárním městě Frýdek-Místek. Šetřením pracovníků odboru bezpečnostních rizik a prevence kriminality bylo zjištěno, že objekt na ulici Míru ve Frýdku-Místku, označený na budově číslem popisným 2062 označuje jak dům s číslem popisným 2062, tak i 2063 a vztahují se na něj sociálně nežádoucí jevy uvedené původně jen u domu s číslem popisným 2062. Z tohoto důvodu byl vydán nový návrh

pro'au' uve 4.1.2018

opatření, který zpřesnil vymezení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů a zahrnul do něj i dům s č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku.

V domě č. p. 172 na ul. F. Čejky ve Frýdku-Místku, který v současné době slouží jako ubytovací zařízení, došlo od 1. 1. 2017 do 17. 10. 2017 k jednání odůvodňující podezření, že zde byly spáchány 4 trestné činy a Policie ČR zde šetřila 12 přestupků, přičemž na celé ulici F. Čejky došlo v uvedeném období k jednání odůvodňující podezření, že zde došlo ke spáchání 5 trestných činů a Policie ČR zde šetřila 15 přestupků. Městská policie Frýdek-Místek v ubytovně na ul. F. Čejky č. p. 172 za poslední rok zasahovala 6 x, zejména z důvodu vzájemného fyzického napadání podnapilých osob, vyhrožování zabitím a stížností občanů z okolí na narušování občanského soužití ze strany ubytovaných. Přestupková komise Magistrátu města Frýdek-Místek eviduje v tomto domě od 1. 1. 2016 dosud 28 přestupků proti občanskému soužití, 13 přestupků proti veřejnému pořádku a 5 přestupků proti majetku.

V domech č. p. 2062 na ul. Míru ve Frýdku-Místku, který v současné době slouží jako bytový dům a č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku, který v současné době slouží jako ubytovací zařízení, zasahovala Policie ČR v období od 1. 1. 2017 do 17. 10. 2017 3 x z důvodů podezření na spáchání přestupků, městská policie za poslední kalendářní rok zde zasahovala 4 x z důvodu aplikování návykových látek osobami na veřejnosti a vzájemného fyzického napadání osob. Přestupková komise Magistrátu města Frýdek-Místek eviduje na této ubytovně od 1. ledna 2016 dosud 5 přestupků proti občanskému soužití a dva přestupky proti majetku. Orgán sociálně-právní ochrany dětí hodnotí domy jako místo nevhodné pro bydlení rodin s dětmi z důvodů hygienických a zvýšené míry požívání alkoholických nápojů obyvateli.

V domě č. p. 1346 na ul. Míru ve Frýdku-Místku zasahovala Policie ČR v období od 1. 1. 2017 do 17. 10. 2017 3 x z důvodů podezření na spáchání přestupků, městská policie za poslední kalendářní rok zde zasahovala 9 x z důvodů konfliktů mezi nájemníky, fyzického a verbálního napadání nájemníků tohoto domu, spaní podnapilé osoby na chodbě domu. Přestupková komise Magistrátu města Frýdek-Místek eviduje v tomto domě od 1. 1. 2016 dosud 11 přestupků proti občanskému soužití, 1 přestupek proti majetku, orgán sociálně-právní ochrany dětí zde eviduje u jednoho dítěte nařízenou ústavní výchovu a extrémně vysokou neomluvenou absenci při plnění povinné školní docházky.

V domě č. p. 1352 na ul. Křížíkova ve Frýdku-Místku eviduje Policie ČR od 1. 1. 2017 do 17. 10. 2017 1 jednání odůvodňující podezření, že zde došlo ke spáchání trestného činu a zasahovala zde 7 x z důvodů podezření na spáchání přestupků, městská policie za poslední kalendářní rok zde zasahovala 4 x z důvodů konfliktů mezi nájemníky. Přestupková komise Magistrátu města Frýdek-Místek eviduje v tomto domě od 1. ledna 2016 dosud 15 přestupků proti občanskému soužití, 4 přestupky proti veřejnému pořádku a 4 přestupky proti majetku.

Zdravotnická záchranná služba Moravskoslezského kraje, p. o. Ostrava charakterizuje výše uvedené objekty jako místa, kde evidují zvýšený výjezd k pacientům z důvodů zranění a křečových stavů v souvislosti s požíváním alkoholu a návykových látek.

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality, jako místně a věcně příslušný správní orgán posoudil obsah žádosti statutárního města Frýdek-Místek, zda splnil všechny zákonné podmínky pro vydání opatření obecné povahy – vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve statutárním městě Frýdek-Místek. Po prostudování žádosti města a zpráv Policie ČR, Městské policie Frýdek-Místek, přestupkové komise odboru vnitřních věcí Magistrátu města Frýdku-Místku, orgánu sociálně-právní ochrany dětí, odboru sociální péče Magistrátu města Frýdku-Místku, Zdravotnické záchranné služby Moravskoslezského kraje, p. o. Ostrava – Zábřeh a s přihlédnutím ke zjištěním odboru bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdku-Místku, připravil správní orgán dne 13. 11. 2017 návrh na vydání opatření

obecné povahy – vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů ve statutárním městě Frýdek-Místek. Návrh byl poté projednán s Policií České republiky a Orgánem sociálně-právní ochrany dětí Magistrátu města Frýdku-Místku. Na úřední desce byl návrh opatření vyvěšen dne 14. 11. 2017 a z úřední desky byl sejmuto dne 20. 11. 2017. Proti tomuto návrhu si ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění podala námitky společnost LAKAMA INVEST, s.r.o., Ostrava – Moravská Ostrava, Reální 338/6, majitel domu č.p. 172 na ul. F. Čejky ve Frýdku-Místku a domu č.p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku.

Odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdku-Místku jako pověřený správní orgán posoudil námitky návrhu opatření obecné povahy v souladu s § 172 odst. 4 a 5 správního řádu a vyhodnotil ji jako námitku podanou oprávněnou osobou.

Citace námítky: „Společnost LAKAMA INVEST, s.r.o. tímto podává námitky proti návrhu opatření obecné povahy ze dne 1.11.2017, č.j. MMFM 144952/2107 a proti návrhu opatření obecné povahy ze dne 13.11.2017, č.j. MMFM 151611/2017, a to odůvodňuje, jak je uvedeno níže. V první řadě je nutné uvést, že v souladu s ust. § 33d zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi (dále jen „ZPHN“), lze opatření obecné povahy, jimž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, vydat toliko na základě žádosti obce, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy. Tato žádost musí mj. obsahovat identifikaci míst, ve kterých zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy. Z návrhu opatření obecné povahy ze dne 13. 11. 2017, č.j. MMFM 151611/2017, je zřejmé, že oproti prvnímu návrhu ze dne 1. 11. 2017, č.j. MMFM 144952/2017, je okruh míst, v nichž se ve zvýšené míře mají vyskytovat sociálně nežádoucí jevy, rozšířen o dům č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku, který je ve vlastnictví společnosti LAKAMA INVEST, s.r.o. Z odůvodnění návrhu opatření obecné povahy ze dne 13. 11. 2017, č.j. MMFM 151611/2017, se pak podává, že „šetřením pracovníka odboru bezpečnostních rizik a prevence kriminality bylo zjištěno, že objekt s číslem popisným 2062 na ulici Míru ve Frýdku-Místku obsahuje i dům s číslem popisným 2063 a vztahují se na něj sociálně nežádoucí jevy uvedené původně jen u domu s č.p. 2062. Z tohoto důvodu má být vydán „nový návrh (rozuměj návrh opatření obecné povahy ze dne 13. 11. 2017, č.j. MMFM 151611/2017), který zpřesňuje vymezení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů a zahrnuje i dům s č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku“. Ustanovení § 33d odst. 6 ZPHN jednoznačně stanoví, že žádosti o vydání opatření obecné povahy, jimž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, podávají obce v samostatné působnosti (samostatná působnost je výkonem samosprávy). Příslušný obecní úřad (v daném případě Magistrát města Frýdku-Místku, odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality) ovšem žádost obce posuzuje v rámci výkonu přenesené působnosti (přenesena působnost je opakem samostatné působnosti a znamená, že obsah výkonu státní správy je v určitém rozsahu státem přenesen - delegován - na územní samosprávu). Není proto přípustné, aby příslušný obecní úřad jednáící v rámci přenesené působnosti ingeroval obci do samostatné působnosti, a zasahoval tak do pravá na samosprávu, zaručeného ústavním pořádkem, a to tím, že by na základě svého šetření rozšiřoval či zpřesňoval" identifikaci míst, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy. O žádné zpřesnění se v daném případě nejedná a jednat nemůže. Zahrnutí domu č. p. 2063 do zamýšleného návrhu je jednoznačným rozšířením žádosti příslušné obce a obecnímu úřadu jednáajícímu v rámci přenesené působnosti nepřisluší. Navíc „objekt s číslem popisným 2062 na ulici Míru ve Frýdku-Místku nemůže obsahovat i dům s číslem popisným 2063“, jak je uvedeno v napadených návrzích, neboť dům s č. p. 2063, resp. pozemek parc. č. 3588/20 v kat. úz. Frýdek, na němž je dům č. p. 2063 postaven a jehož je součástí, je zcela odlišnou právní věcí od pozemku parc. č. 3588/40 v kat. úz. Frýdek, na němž je postaven dům č. p. 2062. Povinností příslušného

obecního úřadu ve smyslu ust. § 33d ZPHN je posoudit, zda se v místech uvedených v návrhu opatření obecné povahy vyskytují ve zvýšené míře sociálně nežádoucí jevy. Společnost LAKAMA INVEST, s.r.o. má za to, že dosavadní posouzení Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru bezpečnostních rizik a prevence kriminality, je nedostatečné, resp. neúplné. V rámci prověřování mělo být dle napadených návrhů především zjištěno, kolik mělo být v předmětných domech spácháno trestných činů a přestupků a kolikrát zde měla zasahovat Policie ČR či policie městská, a že jde o místo nevhodné pro bydlení rodin s dětmi, a to z důvodů hygienických a nadměrného požívání alkoholických nápojů obyvateli. Pouze na okraj se uvádí, že není rozhodné, kolik bylo šetřeno trestných činů či přestupků, resp. kolikrát je zaznamenán výjezd Policie ČR či policie městské; rozhodné je, v kolika případech bylo spáchání trestného činu či přestupku skutečně prokázáno k tomu příslušným orgánem formou pravomocného rozhodnutí ve věci samé. Společnost LAKAMA INVEST, s.r.o. má za to, že je-li na jedné straně zjišťováno vše to, co bylo právě uvedeno, je zapotřebí výsledek zjištění dostatečně průkazným způsobem porovnat s „průměrným stavem“ v (širším) okolí, stanoveným na základě reprezentativních dat. Jedině tak lze skutečně posoudit, zda se v předmětných domech vyskytují sociálně nežádoucí jevy v míře zvýšené, tedy v (širším) okolí a v daném místě a čase neobvyklé. Takové porovnání však v napadených návrzích absentuje. Nejsou zde uvedena téměř žádná zjištění o situaci v širším okolí a ta, která uvedena jsou, jsou pak zjevně nedostatečná. Oba návrhy jsou proto zcela nepřezkoumatelné. III. Závěrečný návrh - s ohledem na výše uvedené společnost LAKAMA INVEST, s.r.o. navrhuje, aby navrhované opatření obecné povahy nebylo vydáváno, neboť na základě vlastního posouzení příslušného obecního úřadu nebylo řádně a dostatečně zjištěno, že v místech uvedených v návrhu opatření obecné povahy se skutečně vyskytují sociálně nežádoucí jevy ve zvýšené míře.“

Rozhodnutí

o námitkách LAKAMA INVEST, s.r.o., se sídlem Ostrava – Moravská Ostrava, Reální 338/6, podle § 172 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů:

námítce LAKAMA INVEST, s.r.o., se sídlem Ostrava – Moravská Ostrava, Reální 338/6 se nevyhovuje.

Odůvodnění:

rozhodnutí o námitkách podle § 172 odst. 5 správního řádu:

první námitka společnosti LAKAMA Invest, s.r.o. směřovala na to, že podle jejího názoru Odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdek-Místek nad rámec svých kompetencí rozšířil žádost statutárního města Frýdek-Místek ze dne 31. 10. 2017, když do oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů zařadil i dům s č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku, o kterém se statutární město Frýdek-Místek ve své žádosti explicitně nevyjadřuje. Odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality Magistrátu města Frýdek-Místek však po obdržení této žádosti a vydání návrhu rozhodnutí opatření obecné povahy dne 1. 11. 2017 zjistil, že žádost města se podle obsahu sdělení týká i domu čp. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku. O této skutečnosti bylo Statutární město Frýdek-Místek informováno a správnímu orgánu byl dán pokyn, aby návrh obecné povahy obsahoval zcela zřejmě i dům s č.p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku. Svou žádost

statutární město Frýdek-Místek doplnilo i písemně s vysvětlením, že od samého počátku mělo město zájem o zařazení tohoto domu mezi oblasti s výskytem sociálně nežádoucích jevů, avšak jej neuvedlo jen nedopatřením. Další námitka společnosti LAKAM INVEST s.r.o., Ostrava – Moravská Ostrava, Reální 338/6 směřovala na způsob, jakým byly do těchto oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů přiřazeny i dva její domy, tedy dům s č. p. 172 na ul. F. Čejky ve Frýdku-Místku a dům s č. p. 2063 na ul. Míru ve Frýdku-Místku. Podle jejího názoru by měla být takováto místa zařazena mezi oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů porovnáním z hlediska výskytu takovýchto sociálně nežádoucích jevů se širším okolím. Podle mínění LAKAMA INVEST s.r.o., je zapotřebí výsledek zjištění dostatečně průkazným způsobem porovnat s „průměrným stavem“ v (širším) okolí, stanoveným na základě reprezentativních dat, jedině tak lze, podle společnosti LAKAMA INVEST s.r.o., skutečně posoudit, zda se v předmětných domech vyskytují sociálně nežádoucí jevy v míře zvýšené, tedy v (širším) okolí a v daném místě a čase neobvyklé. Správní orgán má však za to, že tato právní konstrukce je mylná, míra výskytu sociálně nežádoucích jevů nemůže být určena prostým porovnáním s nejbližším, ale ani vzdálenějším okolím, ale je dána např. posouzením orgánů sociálně-právní ochrany dětí, zda míra výskytu sociálně nežádoucích jevů je již na takové výši, že se jedná o zvýšený výskyt nepříznivých vlivů působících na děti. Pro vydání tohoto opatření obecné povahy z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti je totiž rozhodující, že zde tyto vlivy jsou a jsou již v míře, které na ně nepříznivě působí. Nejde tedy o jakousi soutěž míst, kde jsou takovéto vlivy zastoupeny nejčastěji.

Z výše uvedených důvodů rozhodl Magistrát města Frýdku-Místku, odbor bezpečnostních rizik a prevence kriminality, jako místně a věcně příslušný správní orgán vyhlásit dům č. p. 172 na ul. F. Čejky ve Frýdku-Místku, domy č. p. 2062, 2063 a 1346 na ul. Míru ve Frýdku-Místku a dům č. p. 1352 na ul. Křížíkova ve Frýdku-Místku jako oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, ve smyslu ustanovení § 33d, odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb. o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů.

P o u č e n í :

Proti opatření obecné povahy dle § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek. Podle § 173 odst. 1 správního řádu opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Mgr. Tomáš Václavík
vedoucí odboru

Frýdek-Místek 19. prosince 2017