

MMFM 60221/2025

Věc: Žádost o svobodném přístupu i informacím, podle zákona 106/1999 Sb.

Žadatel o informaci: Neposeda, z.ú., Šímanovská 47, 198 00, Praha 9
IČ: 69793298 / DIČ: CZ69793298
Datová schránka: gyvv6uu

Povinný subjekt: Magistrát města Frýdku-Místku
Statutární město Frýdek-Místek
Radniční 1148, PSČ 738 01
IČO: 00296643
Podatelna: podatelna@frydek-mistek.cz
ID datové schránky: w4wbu9s

V Praze dne 14. 3. 2025

Ve smyslu zákona o svobodném přístupu k informacím žádáme o zpřístupnění informací:

1. Poskytnutí analytických dat, na jejichž základě došlo k rozhodnutí vašeho řešení situace lidí bez domova ve Frýdku-Místku formou zákazu.
2. Zveřejnění a předložení Stanoviska Ministerstva vnitra, které bylo u veřejně dostupných zdrojů zmíněno, jako podklad.
3. Analýzu dostupnosti, efektu a dopadu sociálních služeb, na které město dává 10 milionů korun.
4. Jakou má město vizi a strategii pro řešení bezdomovectví.

Ve smyslu § 17 odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. žádáme o potvrzení předpokládané výše úhrady nákladů, budou-li účtovány. Informaci žádáme poskytnout v písemné formě a zaslat prostřednictvím datové schránky: gyvv6uu



FRÝDEK~MÍSTEK

Statutární město Frýdek-Místek
Magistrát města Frýdku-Místku
Radniční 1148, 738 01 Frýdek-Místek

Odbor právní
pracoviště Radniční 1148, Frýdek

Váš dopis značka:
Ze dne:
Číslo jednací: MMFM 69777/2025
Spisová značka:
Vyřizuje:
Telefon:
E-mail:
Datum: 26.03.2025

Neposeda, z.ú.

Šimanovská 47
Kyje
19800 Praha 9

Poskytnutí informací

Vážení,

na základě Vaší žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, Vám k jednotlivým bodům žádosti poskytujeme tyto informace:

1. Poskytnutí analytických dat, na jejichž základě došlo k rozhodnutí vašeho řešení situace lidí bez domova ve Frýdku-Místku formou zákazu.

Chceme předeslat, že obecně závazná vyhláška o zákazu některých činností na veřejných prostranstvích a stanovení povinností k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství (dále jen vyhláška), ke které Váš dotaz zřejmě směřuje, není primárně zaměřena proti lidem bez domova, ale proti osobám narušujícím veřejný pořádek. Statutární město Frýdek-Místek dlouhodobě čelí problémům souvisejícím s narušováním veřejného pořádku na vybraných veřejných prostranstvích. Tyto problémy zahrnují zejména bivakování, nelegální přespávání pod širým nebem, obtěžující formy žebrání a znečišťování veřejného prostranství, které negativně ovlivňují bezpečnost, hygienu a celkovou kvalitu života ve městě. Opakované stížnosti obyvatel i podnikatelů potvrzují, že na některých místech dochází k chování, které ohrožuje klidné soužití občanů, vytváří bezpečnostní rizika a nepříznivě ovlivňuje vzhled a atmosféru města. Pravidelně jsou evidovány případy požívání alkoholu, užívání návykových látek, agresivního chování a výtržnictví, což ohrožuje bezpečnost občanů a návštěvníků města. Zvláště problematická situace panuje v blízkosti škol, hřišť, veřejných parků a autobusových zastávek, kde je zvýšený pohyb osob a riziko konfliktů je vyšší.

Městská policie ve Frýdku-Místku zaznamenala v posledních letech nárůst zásahů vůči nepřizpůsobivým osobám. Pod pojem osoby nepřizpůsobivé městská policie zařazuje osoby, které svým chováním vybočují z „normální společnosti“ zejména opakovaným porušováním právních norem bez ohledu na to, zda se jedná o osoby bez domova, o alkoholiky, narkomany či notorické přestupkáře. Nutno navíc podotknout, že podstatná část „bezdomovců“, se kterými se strážníci Městské policie setkávají v terénu, nenarušuje veřejný pořádek, městská policie tudíž proti nim nezasahuje, neeviduje k nim žádné záznamy a pokud nebudou narušovat veřejný pořádek, nebudou proti nim zasahovat ani po vydání vyhlášky.

Při přípravě vyhlášky byla provedena kontrola evidovaných událostí narušujících veřejný pořádek a bylo zjištěno, že v roce 2024 strážníci provedli celkem 790 zásahů. Stoupající tendenci potvrdily

pak výsledky za první dva měsíce roku 2025, kdy bylo ze strany městské policie zaevidováno 141 případů souvisejících s porušováním veřejného pořádku.

Za jednotlivé měsíce pak čísla zásahů vypadají následovně:

	2024	2025
leden	67	89
únor	53	52
březen	35	
duben	56	
květen	59	
červen	77	
červenec	72	
srpen	79	
září	70	
říjen	73	
listopad	73	
prosinec	76	

Část zásahů pramení z vlastních zjištění našich strážníků a asistentů prevence kriminality, kdy se vesměs jednalo o případy narušování veřejného pořádku či občanského soužití související převážně s požíváním alkoholu na veřejném prostranství, se znečišťováním veřejného prostranství a s drobnými výtržnostmi.

Převážnou většinu zaznamenaných událostí pak tvoří stížnosti občanů, kteří se dožadují provedení zásahu proti zmíněným nepřízřusobivým, protože pocítují jejich jednání jako nepřiměřené obtěžování ať již kvůli výše uvedeným přestupkům nebo kvůli odpudivému zápachu, či vzhledu. V neposlední řadě také z obavy o život a zdraví svoje nebo osob blízkých, což je zejména markantní u dětí (parky, hřiště školy) a u osob pokročilého věku (domovy důchodců, nemocnice, nádraží a zastávky ...) Do výše uvedeného výčtu byly zařazeny i společné prostory obytných domů, ačkoli je přímo nelze zařadit pod veřejná prostranství.

2. Zveřejnění a předložení Stanoviska Ministerstva vnitra, které bylo u veřejně dostupných zdrojů zmíněno, jako podklad.

Posouzení vyhlášky Ministerstvem vnitra ve znění, které schválilo Zastupitelstvo města Frýdku-Místku, je přiloženo v příloze.

3. Analýzu dostupnosti, efektu a dopadu sociálních služeb, na které město dává 10 milionů korun.

Statutární město Frýdek-Místek v r. 2024 podpořilo sociální služby částkou 100 329 000 Kč, a to včetně finanční podpory dalších služeb, které jsou také určeny lidem bez domova:

- terénní programy Slezské diakonie a Armády spásy v ČR,
- Kontaktní centrum Renarkon, o. p. s.,
- Dům na půl cesty Centra sociálních služeb Ostrava, o. p. s.,
- služby následné péče Modrého kříže v ČR,
- sociální rehabilitaci Slezské diakonie v azylovém domě SÁRA Frýdek-Místek,
- sociální poradenství Centra nové naděje, z. ú., ONŽ – Pomoc a poradenství pro ženy a dívky, z. s., a Modrého kříže v ČR,
- domov se zvláštním režimem Armády spásy v České republice, z. s. – Domov Přístav Frýdek-Místek,
- výdejna potravinové banky,
- sociální šatníky Dobrovolnického centra ADRA Frýdek-Místek a oblastního spolku ČČK Frýdek-Místek,
- předlékařská péče poskytovaná oblastním spolkem ČČK Frýdek-Místek.

Níže uvedená analytická data, která zpracovává odbor sociálních služeb, se týkají registrovaných služeb azylový dům (§ 57), noclehárny (§ 63) a nízkoprahového denního centra (§ 61) dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Z těchto dat je zřejmé, že výše dotačních prostředků na podporu těchto služeb je navyšována. Zároveň z těchto dat vyplývá, že kapacity těchto pobytových a ambulantních služeb nebyly v r. 2024 ani u jedné služby naplněny.

Poskytovatel sociální služby	Název projektu	Dotace vyplacená v r. 2024 v Kč	Dotace vyplacená v r. 2025 v Kč	Počty klientů v r. 2024	Obloženost r. 2024 v %
Slezská diakonie pobočka: Bruzovská 328 738 01 Frýdek-Místek	SÁRA Frýdek-Místek, azylový dům pro matky s dětmi	668 000	668 000	30 žen 54 dětí	74
Slezská diakonie pobočka: Bruzovská 328 738 01 Frýdek-Místek	SÁRA Frýdek-Místek, azylový dům pro ženy	526 000	526 000	51 žen	65
Slezská diakonie pobočka: Bruzovská 328 738 01 Frýdek-Místek	SÁRA Frýdek-Místek, noclehárna pro ženy	200 000	220 000	645 noclehů	34
Slezská diakonie pobočka: K Zahrádkám 1309 738 01 Frýdek-Místek	BETHEL Frýdek-Místek, azylový dům	1 230 000	1 280 000	69 mužů	84
Slezská diakonie pobočka: K Zahrádkám 1309 738 01 Frýdek-Místek	BETHEL Frýdek-Místek, noclehárna pro muže	400 000	430 000	132 mužů	52 průměr 80 v zimních měsících
Slezská diakonie pobočka: K Zahrádkám 1309 738 01 Frýdek-Místek	BETHEL Frýdek-Místek, nízkoprahové denní centrum teplá židle	470 000 33 000	500 000	157 (z toho 24 žen)	97
Celkem		3 527 000	3 624 000		

4. Jakou má město vizi a strategii pro řešení bezdomovectví.

Vize statutárního města Frýdku-Místku je okamžitá a účinná pomoc a podpora osob ohrožených ztrátou bydlení a také osob bez vlastního bydlení. Tato pomoc primárně směřuje k nalezení nového domova a jeho dlouhodobé udržení.

Statutární město Frýdek-Místek dlouhodobě podporuje služby pro osoby sociálně vyloučené a sociálním vyloučením ohrožené. V rámci podpory se zaměřuje na podporu fungující sítě sociálních služeb a navazujících služeb.

Cílem statutárního města Frýdek-Místek v rámci řešení bezdomovectví je:

- nadále podporovat sociální služby a navazující aktivity dotačními programy,
- podporovat spolupráci mezi jednotlivými sociálními službami v rámci komunitního plánování,
- realizovat výstavbu nového azylového domu a rekonstrukci stávajících prostor noclehárny a denního centra a s tím souvisejícím navýšením kapacit (azylový dům – navýšení o 4–6 lůžek, nárůst noclehárny pro muže o 4 lůžka a noclehárny pro ženy o 2 lůžka, nízkoprahové denní centrum – navýšení o 5–10 míst),
- podporovat navýšení počtu lůžek domova se zvláštním režimem Armády spásy v ČR Domov Přístav Frýdek-Místek cca o 12 lůžek,
- pokračovat v kontinuálním realizování činností sociální práce s cílovou skupinou
- pokračovat v realizaci činnosti sociální práce na území obce s rozšířenou působností, přitom spolupracovat s ostatními aktéry. Sociální služby určené osobám bez domova, navazujícími službami, úřady, lékaři zdravotnickými zařízeními apod.
- podporovat i nadále činnost mobilní ošetrovatelské jednotky
- podporovat činnost sociálních šatníků, které fungují na území města
- udržovat a spravovat bytový fond v majetku města, který slouží k sociálnímu bydlení
- město i nadále hodlá koordinovat a realizovat činnost multidisciplinárního týmu, jehož účelem je řešit zajištění pomoci osobám bez domova na území města Frýdku-Místku a to zejména v pro ně náročném zimním období
- pravidelně se i nadále zapojovat do potravinové sbírky v rámci dnů chudoby jejíž výtěžek je věnován osobám bez domova a nebo v nejistém bydlení na území města
- věnovat se i nadále osvětě ve spolupráci s neziskovými organizacemi – přednášky pro studenty v rámci dnů chudoby, sbírky ponožek, promítání filmů se sociální tematikou s možností diskuze apod., tvorba informačních letáček pro osoby v nouzi, na koho se obrátit v případě potřeby apod.
- finančně podpořit a rozvíjet zavedený projekt Stravenka F-M.

S pozdravem



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Frýdek-Místek (dále jen „město“)

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Frýdek-Místek o zákazu některých činností na veřejných prostranstvích a stanovení povinností k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství (dále jen „OZV“)

Předpokládané datum vydání: 12. března 2025

Předpokládané datum účinnosti: patnáctým dnem po dni vyhlášení

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. a) a c) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

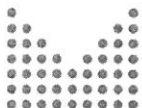
K obsahu OZV:

Obecně k regulaci žebření

Upozorňujeme, že Evropský soud pro lidská práva (dále jen „ESLP“) ve svém rozsudku ze dne 19. ledna 2021 ve věci č. 14065/15 – *Lacatus proti Švýcarsku* dospěl k závěru, že zákaz žebření zasahuje do samotného jádra čl. 8 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod (dále jen „Úmluva“), který každému garantuje právo na respektování rodinného a soukromého života, a dle ESLP zahrnuje i právo obrátit se na druhé za účelem získání pomoci.

Každý zásah do tohoto práva musí splňovat podmínky stanovené v čl. 8 odst. 2 Úmluvy, tj. musí se jednat o opatření, které je „*nezbytné v demokratické společnosti v zájmu národní bezpečnosti, veřejné bezpečnosti, hospodářského blahobytu země, ochrany pořádku a předcházení nepokojům a zločinnosti, ochrany zdraví nebo morálky nebo ochrany práv a svobod jiných*“. Zákaz žebření lze navíc u osob, které nemají jiný zdroj obživy, považovat i za zásah do lidské důstojnosti, což je hodnota, která protupuje celou Úmluvou.

Pokud se město rozhodne na svém území regulovat žebření, je z výše uvedených důvodů potřebné, aby se nejednalo o plošný zákaz, ale o takový, který bude podložen naléhavým veřejným zájmem. Ve smyslu argumentace obsažené ve shora uvedeném rozsudku ESLP si lze představit např. zákaz pouze některých forem žebření (a to zejména žebření agresivního či invazivního) nebo zákaz žebření na taxativně vymezených místech, kde by taková činnost mohla nadměrně zasahovat do práv dotčených osob (např. v blízkosti školních či předškolních zařízení, u bankomatů, ve vozidlech hromadné dopravy apod.).



S přihlédnutím k obecné zásadě proporcionality by tudíž město, pokud se rozhodne žebření na svém území regulovat, mělo k této regulaci přistupovat vždy jen v nejméně omezujícím rozsahu. Kromě toho, že by zákaz žebření měl sledovat určitý legitimní cíl poříditelný pod čl. 8 odst. 2 Úmluvy, měl by se vztahovat zásadně na určitá v obecně závazné vyhlášce vymezená místa, případně doby, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek ve městě.

Město musí při regulaci žebření brát v potaz závěr ESLP, že osoby, jež se k tomuto způsobu získání finančních prostředků uchylují, mohou představovat osoby extrémně sociálně zranitelné, které s největší pravděpodobností nemají jinou možnost získat prostředky k přežití. Zákaz žebření v takovém případě může představovat zásah do jejich důstojnosti a samotné podstaty práv obsažených v čl. 8 Úmluvy, obzvlášť jedná-li se o takové žebření, které je prováděno neagresivně, neinvazivně a není prováděno osobami zapojenými do zločinecké sítě. ESLP současně uvádí, že jako legitimní důvod zákazu žebření nelze akceptovat snahu učinit chudobu v obci či městě méně viditelnou.

Čl. 2 – Zákaz některých činností na stanovených veřejných prostranstvích ve spojení s přílohou č. 1

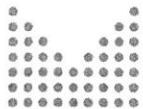
V souladu s principem proporcionality obecně platí, že město by nemělo zákazy (viz nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 69/04) formulovat plošně, ale **vždy jen v nejméně omezujícím rozsahu**. To znamená, že by měla regulaci určitého chování vztahovat zásadně na určitá, ve vyhlášce vymezená místa, případně doby, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek ve městě.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly zákonnosti blíže nezkoumalo důvody, které město vedly ke zvolenému rozsahu regulace. Ministerstvo vnitra dále město **upozorňuje**, že v případě potřeby musí být schopno uvést, z jakých důvodů přistoupilo ke zvolenému rozsahu regulace, a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (důvody musí být nediskriminačního charakteru a musí vycházet z objektivních kritérií).

Dále **upozorňujeme město** na relativní neurčitost ustanovení stanovující zákaz do 50 m (100 m) od určitých objektů, neboť adresáti obecně závazné vyhlášky by měli být schopni předvídat aplikaci obecně závazné vyhlášky a měli by mít možnost upravit podle toho své chování. V daném případě musí adresáti obecně závazné vyhlášky vyvinout určité úsilí při identifikaci konkrétních oblastí města podléhajících regulaci v terénu, nicméně dle názoru Ministerstva vnitra lze toto úsilí ještě akceptovat.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež město vedly k přijetí zamýšlené regulace.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Upozorňujeme město, že do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu. Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“**.

Schválil:

V Praze dne 19. února 2025

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra