



ODBOR STAVEB POZEMNÍCH KOMUNIKACÍ

nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 00 Praha 1

SPIS. ZN.: SZ DESU/035149/24
Č.J.: DESU/112/002302/25
VYŘIZUJE: Ing. Jiřina Čížková
TEL.: 607 032 053
E-MAIL: jirina.cizkova@desu.gov.cz
DATUM: 10.2.2025

ROZHODNUTÍ NEZBYTNÉ ÚPRAVY

Výroková část:

Dopravní a energetický stavební úřad, jako stavební úřad příslušný podle § 30 odst. 1 písm. d) a § 33 odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "stavební zákon"), zjistil, že na části stavby

D48 Frýdek - Místek, obchvat - II. etapa

(dále jen "stavba") na pozemku parc. č. 7703/1 v katastrálním území Staré Město u Frýdku-Místku, jejímž vlastníkem je **Ředitelství silnic a dálnic s. p., IČO 65993390, Čerčanská 2023/12, 140 00 Praha**, (dále jen "vlastník"), musí být provedeny nezbytné úpravy, a na základě tohoto zjištění:

I. Podle § 295 odst. 1 písm. b) stavebního zákona

n a ř i z u j e

vlastníkovi stavby dočasné nezbytné úpravy na stavebním objektu SO 217 – Most přes řeku Morávku (most D48-055..1, 2) za účelem snížení hlučnosti mostního dilatačního závěru (dále jen „MDZ“) v rozsahu:

1. Odhlučnit MDZ ze spodní části vybudováním čelní plentovací zídky mezi úložným prahem OP8 a nosnou konstrukcí mostovky (dle přiloženého technického výkresu).
2. Instalovat betonová oboustranná svodidla (zádržnost H3) – rozměr 4,0 x 0,7 x 1,2 m prostoru od MDZ opěry č. 8 mostu až po stávající protihlukovou stěnu na obou jízdních pásech
 - a) Na PJP po stávající PHS budou doplněna svodidla v délce cca 104 bm,
 - b) Na LJP po stávající PHS budou doplněna svodidla v délce cca 274 bm.

II. Stanoví podmínky pro dočasné nezbytné úpravy:

1. Úpravy stavebního objektu budou provedeny nejpozději do 31.03.2025.
2. Dokončení úprav bude oznámeno stavebnímu úřadu.
3. Bezodkladně, nejpozději do 18.02.2025, bude provedeno osazení dopravního značení snižujícího nejvyšší povolenou rychlost na 100 km/h dle stanovení přechodné úpravy provozu, vydaného Ministerstvem dopravy dne 31.01.2025 pod č.j. MD-5013/2025-940/5. Zbývající dopravní značení, včetně úsekového měření rychlosti, dle stanovení přechodné úpravy provozu, vydaného Ministerstvem dopravy dne 31.01.2025 pod č.j. MD-5013/2025-940/5, bude provedeno bez zbytečného odkladu, nejpozději do 31.03.2025.
4. Nejpozději do 30 dnů od dokončení instalace dočasných nezbytných úprav uvedených ve výroku I., tedy nejpozději do 30.04.2025, bude k ověření účinnosti tohoto opatření provedeno měření impulsního hluku v kritických místech za vhodných povětrnostních podmínek. Protokol bude předložen Dopravnímu a energetickému stavebnímu úřadu, samostatnému oddělení ochrany veřejného zdraví, nejpozději 31.05.2025. Pokud výsledky měření nebudou v souladu s platným právním předpisem (nařízení vlády č. 272/2011 Sb. o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů) bude současně s měřením předložen návrh na doplnění

dalších dočasných opatření ke snížení hlučnosti MDZ realizovatelných ve lhůtě 30 dnů od předložení negativního výsledku měření.

III. Podle § 295 odst. 4 stavebního zákona

nařizuje

vlastníkovi opatření projektové dokumentace trvalých nezbytných úprav – k výměně mostního závěru a doplnění protihlukových opatření.

IV. Stanoví podmínky pro vyhotovení projektové dokumentace:

1. Projektová dokumentace bude vyhotovena nejpozději do 30.6.2025.
2. Opatřenou projektovou dokumentaci vlastník předloží bezodkladně po jejím vyhotovení stavebnímu úřadu k posouzení a ke stanovení dalšího postupu podle stavebního zákona.

V. Podle § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb.

ukládá

vlastníkovi povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši **2 500 Kč** (slovy dva tisíce pět set korun českých), splatných do 15 dnů po nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet 3711-1426011/0710 variabilní symbol 1120351494.

VI. Podle 85 odst. 2 písm. a) správního řádu se

vyklučuje

odkladný účinek odvolání, jelikož to naléhavě vyžaduje veřejný zájem.

Účastníci řízení, na něž se vztahuje rozhodnutí správního orgánu:

Ředitelství silnic a dálnic s. p., Čerčanská č.p. 2023/12, 140 00 Praha 4-Krč

Odůvodnění:

Dopravní a energetický stavební úřad obdržel od Ministerstva zdravotnictví zápis ze schůzky konané dne 10.9.2024 ve věci „Hluk z mostního uzávěru v obci Dobrá - obchvat Frýdku Místku (D48)“. Po tomto jednání se pokusil nalézt s vlastníkem stavby řešení dané situace. Jelikož vlastník stavby, ač mu byly dobře známy výsledky měření, nečinil žádné kroky k nápravě Dopravní a energetický stavební úřad nařídil ústní jednání k projednání provedení nezbytných úprav na den 22.11.2024 a vyzval vlastníka, aby k jednání předložil návrh možných řešení opravy nevyhovujícího stavu včetně časové náročnosti. K jednání vlastník žádné řešení nepředložil, a proto byl k tomuto kroku opakovaně vyzván a byl mu uložen termín k předložení harmonogramu. Harmonogram byl doručen dne 29.11.2024, ale bohužel nebyl určen k urychlenému řešení odstranění hygienické závady. Z navrženého harmonogramu bylo zřejmé, že se jedná o řešení odstranění závady stavebního díla, nikoli řešení nastalé situace. Na základě výsledku ústního jednání a předloženého harmonogramu vydal dne 04.12.2024 pod č.j. DESU/112/036416/24, rozhodnutí o nařízení opatření projektové dokumentace pro provedení nezbytných úprav – k výměně mostního závěru a provedení dočasného opatření k ochraně zákonem chráněného veřejného zájmu. Proti tomuto rozhodnutí podal vlastník stavby odvolání a odvolací orgán na základě výsledku odvolacího řízení rozhodnutím č.j. MD-3034/2025-910/3 ze dne 28.01.2025 rozhodnutí stavebního úřadu zrušil a věc vrátil k novému projednání.

Jelikož rozhodnutí bylo zrušeno z důvodu nedostatečné kompetence stavebního úřadu ve věci posuzování a nařizování v oblasti přechodné úpravy provozu na pozemní komunikaci, vyčkal stavební úřad na vydání opatření obecné povahy příslušným správním orgánem. Ministerstvo dopravy vydalo Opatření obecné povahy ke stanovení přechodné úpravy provozu - snížení maximální dovolené rychlosti a umístění betonových svodidel na dálnici v souvislosti se snížením hlučnosti MDZ na mostě ev. č. D48-055..1, 2, dne 31.01.2025 pod č.j. MD-5013/2025-940/5. Po obdržení této písemnosti přikročil stavební úřad k rozhodnutí ve věci.

Stavební úřad disponuje protokolem o měření hlučnosti z dopravy včetně přejíždění vozidel přes vícelamelový dilatační mostní závěr FREYSSIMOD LW720, který byl zpracován Zkušební laboratoří

EKOLA group pod č. 2410145VP dne 23.10.2024. Dále má stavební úřad k dispozici Vyhodnocení akustické situace v chráněném venkovním prostoru staveb, zpracované na základě naměřených dat uvedených v citovaném protokolu. Z uvedených podkladů je zřejmé, že zjištěná hygienická závada způsobující nadlimitní hluk, tzv. „impulzní hluk“, je závažným problémem způsobeným provozem dotčené stavby. Její negativní vliv na okolí je značný, a proto stavební úřad zvolil pro řešení situace postup podle § 295 stavebního zákona.

Stavební úřad došel k závěru, že jediným možným řešením je výměna DMZ, popřípadě doplnění protihlukových opatření na stavbě. Takové provedení opatření k nápravě podle § 295 odst. 1 stavebního zákona (výměna mostního závěru a doplnění protihlukových opatření) vyžaduje projektovou dokumentaci, a proto nařídil výrokem č. III její opatření a výrokem č. IV. stanovil lhůtu k jejímu předložení. Po předložení projektové dokumentace stavební úřad posoudí rozsah stavebních úprav a dle jejich povahy nařídí provedení stavebních prací a stanoví pro ně příslušnou odpovídající lhůtu.

Jelikož pořízení projektové dokumentace je časově náročné a situaci je nutné řešit bezodkladně, přistoupil stavební úřad k nařízení dočasných opatření formou doplnění konstrukce mostu a osazení zařízení, která zabrání roznášení (šíření) hluku do okolí stavby. Pro snížení hlukové zátěže vznikající vlivem automobilové dopravy přejíždějící přes mostní závěr je navrženo doplnění čelní plentovací zídky z betonových tvarovek. Boční plentovací zídky jsou již na mostě realizovány. Doplněním čelních zídek dojde k uzavření prostoru pod mostním závěrem, a tím bude zajištěno částečné odhlučnění mostního závěru. Dále bude na mostě provedeno osazení zařízení - svodidel výšky 1,2 m. Tato opatření dočasně zlepši z hlediska šíření hluku situaci v okolí stavby. Tyto nezbytné úpravy lze provést prostřednictvím mobilních prvků a bez zásadních zásahů do stavebních konstrukcí. Jsou tedy časově nenáročné a jejich instalace předpokládá alespoň částečné snížení naměřených hodnot impulsního hluku, což bude následně prověřeno měřením. Výrokem č. I. bylo tedy nařízeno provést dočasná opatření v minimálním rozsahu za podmínek stanovených výrokem č. II.

Stavba je v současné době ve zkušebním provozu, který je stanoven do 8.8.2025 (rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu sp.zn. SZ DESU/009725/24, č.j. DESU/112/012123/24). Pokud bude i po provedených nezbytných úpravách měřením zjištěno, že příslušné hodnoty impulsního hluku jsou překročeny, předloží vlastník současně s měření technický návrh dalšího řešení. V opačném případě hrozí ze strany stavebního úřadu vydání rozhodnutí o zákazu užívání stavby podle § 294 odst. 1 písm. c) stavebního zákona, jelikož zkušební provoz prokázal užívání stavby v rozporu se zákonem č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů.

Z hlediska veřejného zdraví se hluk při dlouhodobé hlukové expozici uplatňuje jako tzv. chronický stresor a spolupůsobí při patogenezi kardiovaskulárních a jiných civilizačních onemocnění s prokázanou stresovou etiologií.

Dlouhodobé obtěžování hlukem spolu s rušením spánku může pro organismus znamenat chronický stres, který může spolupůsobit při rozvoji kardiovaskulárních a dalších civilizačních onemocnění, přičemž účinky hluku jsou působeny fyzikálními vlastnostmi zvuku (jeho intenzitou, frekvencí i délkou expozice). Impulzní hluk je charakterizován krátkými, ale intenzivními zvukovými událostmi. Z tohoto důvodu má větší negativní dopady na lidské zdraví než kontinuální hluk, přičemž v tomto konkrétním případě jsou obyvatelé těmto zvukům pravidelně a dlouhodobě, zejména v nočních hodinách.

Impulzní hluk je nečekaný nepředvídatelný, na rozdíl od působení kontinuálního hluku se mozek se nedokáže na impulzní hluk adaptovat a náhlé, nepravidelné zvukové impulzy opakovaně aktivují stresovou reakci, je tak rychleji a intenzivněji aktivován nervový systém, což vede k prudkému nárůstu adrenalinu a kortizolu a současněmu rychlému zvýšením srdeční frekvence, krevního tlaku a svalového napětí, což zvyšuje riziko kardiovaskulárních onemocnění.

Nepravidelnost impulsního hluku zvyšuje pocit ohrožení, což přispívá k úzkosti, nespavosti, podrážděnosti a snížení kognitivní výkonnosti.

V době spánku impulzní hluk prudce probouzí nebo narušuje hluboké spánkové fáze, což způsobuje nespavost, únavu a poruchy soustředění na rozdíl od akomodace sluchového orgánu na hluk kontinuální, který nutně nemusí nutně narušit spánkové cykly.

Kvalitní a dostatečný spánek je nezbytný pro správnou produkci hormonů, které mají vliv na různé aspekty našeho zdraví, od regenerace buněk po regulaci hmotnosti a stabilitu nálady. Chronický nedostatek spánku může mít dlouhodobé negativní dopady na hormonální rovnováhu - zvýšená hladina kortizolu, riziko cukrovky a metabolických poruch.

Na rozdíl od kontinuálního hluku má impulzní hluk při stejné energetické expozici vyšší potenciál poškození zdraví i při nižších hladinách akustického tlaku.

Stavební úřad v řízení zjistil, že situace na stavbě vyžaduje bezodkladné řešení a proto tímto rozhodnutím nařídil provedení dočasných opatření a současně pořízení projektové dokumentace k provedení trvalých úprav na stavbě. Provedením nezbytných úprav nejsou ohroženy zájmy chráněné stavebním zákonem, předpisy vydanými k jeho provedení a zvláštními předpisy.

Stavební úřad po předložení projektové dokumentace stanoví další postup podle § 295 stavebního zákona. Stavební úřad rozhodl, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, za použití ustanovení právních předpisů ve výroku uvedených.

Stavební úřad současně vyloučil odkladný účinek podaného odvolání z důvodu naléhavého veřejného zájmu. Veřejný zájem je pro vydané rozhodnutí definován zákonem o ochraně veřejného zdraví. Provedení nařízených nezbytných úprav je nezbytné a nelze jej odkládat. Účelem vydaného rozhodnutí je ochrana obyvatelstva před nadměrným hlukem, a to v termínech stanovených tímto rozhodnutím. Případné odvolání proti rozhodnutí by oddálilo vlastní realizaci nezbytných úprav a stanovené termíny by marně proběhly, což je z hlediska veřejného zájmu nežádoucí. Stavební úřad došel k závěru, že vyloučení odkladného účinku je přiměřené s ohledem na zásah do práv účastníků.

Stavební úřad rozhodl, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, za použití ustanovení právních předpisů ve výroku uvedených.

Poučení účastníků:

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat do 15 dnů ode dne jeho oznámení k Ministerstvu dopravy prostřednictvím Dopravního a energetického stavebního úřadu, odboru staveb pozemních komunikací podáním u zdejšího správního orgánu.

Odvolání proti výrokům I. až V. nemá odkladný účinek. Proti výroku VI. se v souladu s ustanovení § 85 odst. 4 správního řádu nelze odvolat.

Ing. Jiřina Čížková
vedoucí oddělení staveb pozemních komunikací II
Dopravní a energetický stavební úřad

Příloha:

Technický výkres č.3 (odhlučnění mostního závěru – varianta 2)

Obdrží:

účastníci (dodejky)
Ředitelství silnic a dálnic s. p., IDDS: zjq4rhz
sídlo: Čerčanská č.p. 2023/12, 140 00 Praha 4-Krč

dotčené správní úřady
Ministerstvo dopravy, Odbor pozemních komunikací, IDDS: n75aau3
sídlo: nábreží Ludvíka Svobody č.p. 1222/12, 110 00 Praha 1-Nové Město
Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky, IDDS: 6bnaawp
sídlo: Nad štolou č.p. 936/3, 170 00 Praha 7-Holešovice

ostatní
Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě, IDDS: w8pai4f
sídlo: Na Bělidle č.p. 724/7, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava 2